

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de
servicii poștale

Potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională de Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) are ca rol punerea în aplicare a politicii naționale inclusiv în domeniul serviciilor poștale, având totodată ca atribuție generală în acest domeniu elaborarea și publicarea de rapoarte, studii, analize și alte asemenea, în special pentru evaluarea necesității și oportunității emiterii de noi reglementări, precum și pentru evaluarea și controlul implementării politicilor și reglementărilor în vigoare.

Totodată, prevederile art. 50 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, acordă ANCOM competența de a impune furnizorilor de servicii poștale obligația de a transmite periodic anumite categorii de informații, în vederea realizării unor rapoarte statistice cu privire la furnizarea de servicii poștale.

Unul dintre obiectivele principale ale ANCOM este adoptarea unor prevederi în legislația secundară care să reflecte în mod corespunzător dispozițiile relevante din cadrul legislativ primar, dar care, în același timp, să contribuie la crearea unui cadru de reglementare din ce în ce mai eficient, predictibil și mai ușor de evaluat.

În anul 2017, în acord cu evoluțiile cadrului legislativ primar, a fost adoptată Decizia președintelui ANCOM nr. 314/2017 privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de servicii poștale, act normativ prin care a fost completată lista indicatorilor statistici corespunzători serviciilor poștale, a fost revizuită procedura de raportare în ceea ce privește indicatorii statistici de tip financiar și au fost introduse o serie de precizări care să ajute la optimizarea procesului de colectare de date statistice.

Raportarea datelor s-a realizat în conformitate cu dispozițiile Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, cu modificările și completările ulterioare.

Experiența ultimilor ani în care raportarea datelor statistice s-a realizat în condițiile precizate mai sus a generat însă necesitatea optimizării procesului de colectare de date statistice pe care Autoritatea îl derulează anual, pentru a se crea un cadru de raportare mai ușor de utilizat și care, în același timp, să faciliteze analizarea datelor transmise.

De asemenea, în anul 2018 a fost adoptat Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, precum și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1263 al Comisiei din 20 septembrie 2018 de stabilire a formularelor pentru transmiterea informațiilor de către furnizorii de servicii de livrare de colete în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului.

Regulamentele mai sus menționate subliniază faptul că este necesar ca autoritățile naționale de reglementare să dispună de cunoștințe și de informații în scopuri statistice cu privire la furnizorii de

servicii de livrare de colete care își desfășoară activitatea pe piață. Totodată, prin aceste acte normative au fost stabilite o serie de informații care trebuie transmise de furnizorii de servicii de furnizare transfrontalieră de colete către autoritățile de reglementare.

Datele statistice cuprinse în Anexele nr. 1 - 9 ale proiectului Deciziei președintelui ANCOM privind raportarea unor date statistice de către furnizorii de servicii poștale conțin informații relevante, necesare ANCOM în vederea urmăririi evoluțiilor atât pe ansamblul sectorului serviciilor poștale, cât și separat, pe anumite segmente de piață.

Indicatorii statistici agregați sau detaliați care rezultă în urma prelucrării acestor date constituie informații necesare:

- a) elaborării și actualizării reglementărilor din sectorul serviciilor poștale;
- b) elaborării, respectiv publicării de rapoarte, studii și analize în domeniul serviciilor poștale, în special pentru evaluarea necesității și oportunității emiterii de noi reglementări, precum și pentru evaluarea și controlul respectării reglementărilor;
- c) întocmirii rapoartelor statistice cu privire la situația existentă în sectorul serviciilor poștale; având în vedere calitatea ANCOM de membru al Sistemului Statistic Național, ca producător de statistici oficiale din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, aceste rapoarte sunt incluse în Programul Statistic Național Anual;
- d) elaborării unor raportări către organismele europene și internaționale în domeniu, ca de exemplu către Comisia Europeană, Uniunea Poștală Universală, Grupul Reglementatorilor Europeni de Poștă etc.

Prin urmare, prezentul proiect de decizie aduce următoarele elemente de noutate cadrului de raportare a datelor statistice de către furnizorii de servicii poștale:

Modificarea structurii indicatorilor statistici raportați, ca urmare a necesității de a identifica în mod optim și facil atât totalitatea pieței serviciilor poștale, cât și pe cele mai relevante segmente componente.

Astfel, pentru a înlesni raportările și a evita posibilele confuzii, s-a avut în vedere comasarea și restructurarea informațiilor și datelor colectate conform anexelor 1 și 2 din Decizia președintelui ANCOM nr. 314/2017, urmând să existe o singură raportare, cu frecvență anuală.

În principal, s-au creat anexe separate prin raportare la categoriile de trimiteri poștale definite prin legislație, care au fost organizate în funcție de calitatea furnizorului (trafic realizat în nume propriu, trafic realizat în calitate de subcontractor, respectiv trafic realizat în calitate de revânzător) și de destinația trimiterii poștale (trafic intern, trafic internațional intrat, respectiv trafic internațional ieșit).

Pentru traficul realizat în nume propriu, este necesară evidențierea principalelor categorii de servicii poștale, precum și a unor trepte de greutate, aceasta realizându-se printr-o structură de tip arbore. În scopul asigurării unei raportări uniforme, această structură a fost aplicată în mod similar pentru principalele categorii de trimiteri poștale: corespondență, imprimate, pachete mici și colete.

Totodată, au fost introduși indicatori de total, care asigură chei de verificare suplimentare, iar fiecare categorie de trafic (exprimat în număr de trimiteri) are drept corespondent și o raportare referitoare la veniturile aferente (exprimate în lei, fără TVA).

În vederea respectării prevederilor Regulamentului nr. 644/2018 și ale Regulamentului nr. 1263/2018, traficul internațional realizat în cadrul Uniunii Europene/Spațiului Economic Europeană a fost evidențiat separat, fiind necesară și raportarea numărului de angajați și colaboratori (persoane fizice autorizate și întreprinderi individuale) pentru două date calendaristice diferite: 30 iunie și 31 decembrie, cu identificarea celor implicați în furnizarea de servicii de livrare de colete.

Noua structură de raportare urmărește să evite cazurile de dublă raportare întâlnite în practică în ultimii ani, generate în principal de calificarea trimiterilor în funcție de includerea în sfera serviciului universal și de repartizarea acestora uneori în funcție de tipul trimiterii, alteori în funcție de tipul serviciului postal atașat. Astfel, conform noii structuri, fiecare trimitere poștală se va încadra la un singur indicator, prin raportare la serviciile poștale atașate. Totodată, structura propusă va permite identificarea distinctă a valorilor de trafic și venituri aferente serviciilor poștale incluse în sfera serviciului universal.

Pentru a analiza dinamica dezvoltării pieței și pentru a răspunde unor nevoi de raportare ale autorității, în special în relația cu Comisia Europeană și Grupul Reglementatorilor Europeni de Poștă, au fost introduși indicatori privind investițiile (corporale și necorporale) în servicii poștale realizate în România.

Având în vedere calendarul obligațiilor ANCOM de raportare către diverse institutii internaționale, termenul limită pentru transmiterea datelor de către furnizorii de servicii poștale autorizați la ANCOM a fost stabilit la data de 28 februarie a fiecărui an calendaristic. Cu caracter de excepție, pentru perioada de referință reprezentată de anul 2019, furnizorii de servicii poștale au obligația de a raporta datele statistice prevăzute în prezentul proiect de decizie până la data de 30 aprilie 2020.