

**Legea nr.154/2012**  
**privind regimul infrastructurii rețelelor de**  
**comunicații electronice**  
**Atribuțiile ANCOM**

Florin DRAGOMIR  
Șef departament, DRT/DER

workshop organizat de ANCOM  
București, 4 decembrie 2012

## Accesul la imobile proprietate publică - 1

- atribuțiile ANCOM vizează primirea și punerea la dispoziție a documentelor privind accesul pe proprietatea publică pentru imobilele pentru care există solicitări de acces;
- **o copie** a publicației cuprinzând **condițiile de acces**, conform prevederilor art. 6, precum **și a oricăror modificări sau completări** ale acestor condiții **va fi transmisă ANCOM de entitățile care au obligația să stabilească și să publice aceste condiții** [art.7 (1)];
- pe baza acestor informații, **ANCOM va crea, va actualiza și va pune la dispoziția publicului, pe propria pagină de internet, o bază de date care va include condițiile de acces pe proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale**, precum **și entitatea responsabilă cu acordarea dreptului de acces** [art.7 (2)];
- în **15 zile de la încheierea contractului** în vederea exercitării dreptului de acces pe proprietatea publică, **titularul dreptului de administrare, de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit, după caz**, are obligația de a **publica contractul pe pagina sa de internet** [art.13 (5)].

## Accesul la imobile proprietate publică - 2

- **furnizorii de rețele de comunicații electronice care exercită dreptul de acces** pe proprietatea publică au **obligația de a transmite o copie de pe aceste contracte ANCOM**, care are obligația de a o **pune la dispoziția oricărei persoane interesate** [art. 13 (6)];
- în cazul în care dreptul de acces se exercită asupra unui imobil proprietate publică, în termen de **15 zile de la data rămânerii irevocabile a hotărârii, titularul dreptului de administrare, de concesiune, de închiriere sau de folosință gratuită**, după caz, asupra imobilului are obligația de a **o face publică pe pagina sa de internet** [art. 14 (5)];
- **furnizorii de rețele de comunicații electronice care exercită dreptul de acces** pe proprietatea publică au **obligația de a transmite o copie de pe această hotărâre ANCOM**, cu obligația acesteia de a o **pune la dispoziția oricărei persoane interesate** [art. 14 (6)].

## Accesul la imobile proprietate publică - 3

- *ANCOM intenționează să deruleze o campanie de informare a titularilor dreptului de administrare, de concesiune, de închiriere sau de folosință cu titlu gratuit a proprietății publice cu privire la obligațiile ce le revin;*
- *condițiile de acces, contractele de acces și hotărârile judecătorești definitive privind dreptul de acces pe proprietate publică se vor putea transmite atât la sediul central, cât și în teritoriu;*
- *pentru primirea și punerea la dispoziție a acestor documente, ANCOM are în vedere implementarea unei aplicații online care să permită inclusiv căutarea/regăsirea documentelor;*
- **nerespectarea obligațiilor** sau a condițiilor impuse de ANCOM în temeiul prevederilor art. 7 (1), art. 13 (5) și (6) sau ale art. 14 (5) și (6) constituie **contravenție** și se sancționează cu **amendă de la 1.000 lei la 100.000 lei**; contravențiile se constată de către personalul de control de specialitate împuternicit în acest scop al ANCOM și se sancționează, prin decizie, de către președintele ANCOM [art.33].

## Contractul standard pentru acces pe proprietatea privată

- introdus de art.13 (10) din Legea 154/2012;
- reprezintă o **structură recomandată** pentru **acordul scris al titularului dreptului de proprietate privată** în vederea exercitării dreptului de acces de către furnizorul de comunicații electronice pe proprietatea privată;
- va **conține clauze** care fac mai simplă aplicarea prevederilor legale, iar **detaaliile aferente** fiecărui caz vor **fi negociate** cu bună credință de către părți;
- *în elaborarea formei inițiale, ANCOM va analiza și formele de contracte folosite în prezent de către furnizori;*
- *forma inițială a contractului standard va fi supusă consultării publice;*
- forma finală se va publica în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii (până la 1 mai 2013).

## Avizul conform al ANCOM - 1

- reprezintă **avizarea de către ANCOM a conformității condițiilor tehnice și economice** în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații, pe o perioadă de cel puțin 7 ani, la **infrastructura realizată cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale sau locale ori finanțate, total sau parțial, din fonduri publice** [art.10 (2), (3)];
- **autoritățile administrației** publice centrale sau locale care participă sau sprijină realizarea acestor proiecte ori le finanțează **au obligația de a transmite ANCOM** condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice în **termen de 30 de zile** de la data intrării în vigoare a prezentei legi - până la 30 noiembrie 2012 [art.37 (3)];
- ***modalitatea de transmitere a informațiilor către ANCOM nu este standard, dar va cuprinde o descriere suficient de detaliată a serviciilor oferite, precum și condițiile tehnice și comerciale, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.***

## Avizul conform al ANCOM - 2

- vor fi prezentate **caracteristicile tehnice ale produselor și serviciilor oferite**, precum și condițiile economice practicate (inclusiv **termene de furnizare, tarife și formule de calcul al tarifelor**);
- ANCOM va analiza informațiile primite pentru a se asigura că sunt respectate **principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității**;
- implementarea unor proiecte de instalare de infrastructură în lipsa avizului conform al ANCOM prevăzut la art. 10 alin. (3), poate fi atacată de orice persoană interesată la instanța de contencios administrativ competentă [art. 10 (4)];
- în cazul proiectelor realizate ori în curs de realizare, autoritățile administrației publice centrale sau locale care participă ori sprijină realizarea acestor proiecte sau le finanțează au obligația de a transmite ANCOM condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii; **ANCOM poate solicita modificarea sau completarea condițiilor propuse** [art. 37 (3)].

## Avizul conform al ANCOM - 3

- *În acest caz, ANCOM va preciza ce informații mai trebuie aduse la cunoștința autorității, precum și nivelul de detaliu cerut;*
- la solicitarea furnizorilor de rețele de comunicații electronice sau din oficiu, clauzele cuprinse în contractele deja încheiate prin care se stabilește accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la proiectele prevăzute la art. 10 alin. (2) vor fi modificate, în vederea asigurării respectării condițiilor tehnice și economice stabilite în conformitate cu dispozițiile art. 37 alin. (3) [art. 38 (3)].



## Partajarea infrastructurii - 1

- furnizorii de rețele de comunicații electronice **au dreptul de a negocia cu** persoanele care dețin sau controlează elemente de infrastructură acorduri de utilizare partajată a infrastructurii [art. 20 (1)];
- **în cazul în care nu se ajunge la un acord în termen de două luni de la data primirii unei solicitări ferme de negociere** sau în cazul refuzului de negociere, oricare dintre părți se poate adresa ANCOM [art. 20 (2)];
- în acest caz, ANCOM, cu respectarea principiului proporționalității, **poate impune unei persoane care deține sau controlează elemente de infrastructură obligația de a permite unui furnizor de rețele de comunicații electronice utilizarea acestor elemente**, inclusiv clădiri ori intrări în clădiri, cablaje din clădiri, piloni, antene, turnuri și alte construcții de susținere, canale, conducte, camere de vizitare și cabinete, **precum și elemente de rețea pasive**, în vederea instalării, întreținerii, înlocuirii sau mutării rețelelor de comunicații electronice, acolo unde este posibil din punct de vedere tehnic și fezabil economic [art. 21 (1)].

## Partajarea infrastructurii - 2

- obligația anterioară de utilizare partajată a infrastructurii poate fi impusă **atunci când este necesar în vederea protecției mediului, a igienei și a sănătății publice** sau **a ordinii publice** ori atunci când este necesar pentru **îndeplinirea unor cerințe specifice de urbanism sau de amenajare a teritoriului** [art. 21 (2)];
- în cazul impunerii obligației de utilizare partajată a infrastructurii, **ANCOM stabilește și condițiile în care se realizează utilizarea partajată a infrastructurii, inclusiv criteriile de partajare a costurilor** [art. 21 (3)];
- în cazuri bine justificate, având în vedere aria de acoperire a elementelor de infrastructură și disponibilitatea unor elemente similare în anumite zone, ANCOM poate impune unei persoane care deține sau controlează elemente de infrastructură **obligația de a negocia utilizarea partajată a infrastructurii, precum și de a aduce la cunoștința oricărui solicitant condițiile în care se poate realiza aceasta** [art. 22 (1)].

## Partajarea infrastructurii - 3

- *ANCOM recomandă ca solicitările pentru impunerea obligației de negociere să fie transmise fie după expirarea termenului de 2 luni prevăzut la art.20 (2), fie după primirea unui refuz ferm de negociere;*
- acolo unde duplicarea elementelor de infrastructură este inefficientă din punct de vedere economic sau imposibilă fizic, ANCOM poate impune unui furnizor de rețele de comunicații electronice ori proprietarului infrastructurii **obligația de a permite altor furnizori de rețele de comunicații electronice să utilizeze în mod partajat cablajele instalate în clădiri sau până la primul punct de concentrare ori de distribuție a rețelei din afara clădirii** [art. 22 (2)];
- în cazul în care impune obligația de mai sus, **ANCOM stabilește și condițiile în care se realizează utilizarea partajată a infrastructurii, inclusiv criteriile de partajare a costurilor, ținându-se seama de riscul implicat de realizarea investiției inițiale** [art. 22 (3)].

## Partajarea infrastructurii - 4

- impunerea obligației și a condițiilor în care se realizează utilizarea partajată a infrastructurii se stabilește prin **decizie a președintelui ANCOM**, cu respectarea procedurii de **consultare publică** [art.23];
- ***modalitatea de transmitere a solicitării către ANCOM nu este standard**, dar va cuprinde o descriere suficient de detaliată a elementelor de infrastructură pentru care se solicită/oferă utilizare partajată, precum și condițiile tehnice și comerciale, inclusiv de preț, propuse;*
- *pentru soluționarea cazului ANCOM are în vedere inclusiv efectuarea de investigații la fața locului;*
- **nerespectarea obligațiilor** sau a condițiilor impuse de ANCOM în temeiul prevederilor art. 21 și 22 constituie **contravenție**, care se sancționează cu **amendă de la 5.000 lei la 100.000 lei sau**, în cazul societăților comerciale cu o cifră de afaceri de peste 5.000.000 lei, **cu amendă în cuantum de până la 2% din cifra de afaceri, iar**

## Partajarea infrastructurii - 5

**În cazul unor încălcări repetate, cu amendă în quantum de până la 5% din cifra de afaceri;** contravențiile se constată de către personalul de control al ANCOM și se sancționează, prin decizie, de către președintele ANCOM;

- ANCOM poate solicita toate informațiile necesare pentru analiza și soluționarea cazului expus; netransmiterea acestora se poate sancționa cu amendă administrativă în quantum de până la 30.000 lei pe zi de întârziere, aplicabilă prin decizie a președintelui ANCOM [art. 35 (1), (5) și (6)].

## Inventarul rețelelor și infrastructurii asociate - 1

- În vederea asigurării **aplicării dispozițiilor legale privind partajarea infrastructurii**, precum și **pentru a se realiza un inventar al rețelelor publice de comunicații electronice și al elementelor de infrastructură asociată acestora**, toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice au **obligația de a transmite ANCOM**, precum și **de a actualiza anual**, până la data de 1 iulie a fiecărui an, **informații complete privind dezvoltarea și localizarea geografică a rețelelor publice de comunicații electronice** pe care le operează **și a elementelor de infrastructură asociate acestora** [art. 35 (2)];
- *ANCOM are în vedere realizarea unui inventar sub formă de hărți electronice organizate într-un sistem de informații geografice (GIS);*
- *având în vedere amploarea proiectului, o primă planificare are în vedere realizarea unui proiect-pilot, într-o primă fază (ex. acoperirea unei localități), proiectul național urmând a fi dezvoltat ulterior, pe baza experienței dobândite.*

## Inventarul rețelelor și infrastructurii asociate - 2

- informațiile privind rețelele publice de comunicații electronice și elementele de infrastructură asociate acestora sunt puse la dispoziția ANCOM în termen de **12 luni de la data adoptării unei decizii a președintelui ANCOM** prin care se stabilește **modalitatea de aplicare** a acestor dispoziții **și formatul informațiilor** ce trebuie transmise [art. 35 (3)];
- *ANCOM intenționează să emită această decizie în anul 2013;*
- netransmiterea informațiilor se poate sancționa cu amendă administrativă în cuantum de până la 30.000 lei pe zi de întârziere, aplicabilă prin decizie a președintelui ANCOM [art. 35 (5) și (6)].

## Norme tehnice specifice - 1

- **autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice**, inclusiv emiterea avizului coordonator pentru astfel de lucrări, **respectiv proiectarea și realizarea traseelor sistematizate** ale rețelelor de comunicații electronice **se vor face pe baza normelor tehnice specifice** [art. 25 (2)];
- la elaborarea normelor tehnice **se vor avea în vedere propunerile asociațiilor profesionale** legal constituite **ale furnizorilor de rețele** de comunicații electronice, precum și ale altor asociații legal constituite **și ale autorităților publice interesate** [art. 25 (3)];
- *ANCOM intenționează să se implice în procesul de elaborare a normelor tehnice;*
- normele tehnice vor cuprinde și vor stabili **caracteristicile constructive, capacitatea minimă** necesar a fi asigurată de traseele corespunzătoare diferitelor categorii de lucrări de construcții, **zonele de protecție** pentru anumite elemente ale rețelelor de comunicații electronice sau elemente ale infrastructurii necesare susținerii acestora,



## Norme tehnice specifice - 2

**procedura de emitere a avizului tehnic** care atestă conformitatea cu aceste norme, aviz necesar în vederea emiterii autorizației de construire, precum și **categoriile de avize și acorduri solicitate** pentru autorizarea lucrărilor de infrastructură a rețelelor publice de comunicații electronice [art.25 (4)];

- adoptarea normelor tehnice se va realiza numai după **publicarea proiectului acestora în vederea consultării publice**, cel puțin pe paginile de internet ale autorităților publice, pentru o perioadă de **cel puțin 30 de zile** [art.25 (5)];
- orice persoană interesată poate transmite propuneri și observații cu privire la proiectul normelor tehnice supus consultării, în perioada de consultare publică [art.25 (6)];
- normele tehnice specifice **se aprobă prin hotărâre a Guvernului**, la propunerea comună a **Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale** și a **Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului**, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi [art.39 (1)].

Întrebări?

Mulțumiri audienței și echipei.

[florin.dragomir@ancom.org.ro](mailto:florin.dragomir@ancom.org.ro)