

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind obligațiile ce le revin anumitor furnizori de servicii de găzduire electronică cu resurse IP și pentru modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

I. Introducere

Cadrul legal primar în domeniul comunicațiilor electronice, reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011*, a fost revizuit în cursul anului 2022 de Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice, fiind reglementate și aspecte care vizează furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP.

În vederea exercitării de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare *ANCOM* sau *Autoritatea*, a atribuțiilor prevăzute la art. 10² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, cadrul legal primar reprezentat de prevederile menționate anterior trebuie completat printr-un act normativ pe care Autoritatea este abilitată să îl emită în baza art. 10² alin. (4) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

II. Obiectul reglementării

În consecință, prin proiectul de decizie s-a urmărit:

A. Stabilirea tipurilor de servicii de găzduire electronică pentru care furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP au obligațiile stabilite de art. 10² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, precum și reglementarea procedurii de informare a Autorității de către aceștia.

1. Tipurile de servicii de găzduire electronică pentru care furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP au obligațiile stabilite de art. 10² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011

Art. 10² alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 stabilește că „ANCOM publică pe propria pagină de internet tipurile de servicii de găzduire electronică pentru care furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP au obligațiile prevăzute de prezentul articol.”. Pe cale de consecință, Autoritatea a analizat sfera de cuprindere a serviciilor de găzduire electronică și a concluzionat că, având în vedere importanța tot mai mare a acestor servicii în societate și, în mod corelativ, potențialul risc pe care aceste servicii l-ar prezenta din perspectiva amenințărilor la adresa securității naționale și posibilitatea ca aceste servicii să fie utilizate pentru săvârșirea unor infracțiuni, iar uneori chiar să faciliteze comportamentul infracțional, tipurile de servicii de găzduire electronică ce fac obiectul prezentei decizii și care atrag incidența obligațiilor prevăzute la art. 10² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, inclusiv a celor referitoare la îndeplinirea procedurii de informare a ANCOM, sunt următoarele:

a) servicii care oferă utilizatorilor posibilitatea de a închiria, accesa și utiliza infrastructură dedicată sau virtualizată, ce poate fi regăsită la una sau mai multe adrese IP sau pe un domeniu web, în scopul postării site-urilor pe internet;

b) servicii care oferă utilizatorilor posibilitatea de a dezvolta, operaționaliza și/sau administra aplicații în cloud;

c) servicii care oferă utilizatorilor posibilitatea de a stoca și distribui fișiere online;

d) servicii care oferă utilizatorilor posibilitatea de a găzdui online platforme de distribuție de conținut media online, rețele sociale și forumuri de dezbatere sau platforme de comerț.

Prevederile prezentului proiect de decizie se vor aplica atât furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP existenți la data intrării în vigoare a deciziei, cât și celor care încep furnizarea a cel puțin unui tip de serviciu ce poate fi încadrat într-una dintre cele 4 categorii de servicii de găzduire electronică menționate anterior, după intrarea în vigoare a deciziei, termenele și condițiile prevăzute de acest proiect fiind aplicabile în mod corespunzător în cazul oricăreia dintre aceste două situații.

Totodată, proiectul de decizie supus consultării publice prevedea, în cuprinsul art. 11, o serie de clarificări în privința obligațiilor ce le revin furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP în temeiul art. 10² alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, clarificări ce au făcut ulterior obiectul unor observații în perioada de consultare publică.

Astfel, o parte dintre observațiile primite pe marginea acestui articol au constatat în propuneri de eliminare, o altă parte în propuneri de modificare. Ca urmare a analizării acestora, Autoritatea le-a considerat nejustificate, însă, din rațiuni de suplețe normativă, a decis eliminarea art. 11 din cuprinsul deciziei. Cu toate acestea, având în vedere că motivarea care a stat la baza

includerii articolului 11 în proiectul actului normativ a fost intenția Autorității de a aduce un plus de claritate în privința sarcinilor ce le revin furnizorilor serviciilor de găzduire electronică cu resurse IP în baza obligațiilor prevăzute de art. 10² alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, Autoritatea consideră relevantă în continuare argumentația cuprinsă în sinteza observațiilor cu privire la rațiunile pentru care observațiile respondentului au fost respinse de către aceasta, argumentație care evidențiază, astfel, și motivele care au stat la baza existenței acestui articol și includerii sale în varianta de proiect de act normativ supusă consultării publice.

2. Procedura de informare a Autorității

În vederea implementării dispozițiilor art. 10² alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, proiectul de decizie stabilește și modalitatea în care furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP prevăzuți la art. 2 alin. (1) din proiectul de decizie transmit o informare în acest sens către ANCOM.

În contextul legislației primare din domeniul comunicațiilor electronice, dar și din domenii conexe activității ANCOM, procedura de informare a Autorității cu privire la serviciile de găzduire electronică furnizate este una facilă, limitându-se la o simplă informare cu titlu declarativ.

Astfel, prezentul proiect propune, în cadrul Anexei nr. 1, un formular-tip al informării, care conține câmpuri necesare în vederea identificării furnizorului și facilitării comunicării eficiente cu acesta, iar, în cadrul Anexei nr. 2, un formular-tip cu rubrici necesare în vederea descrierii tipurilor de servicii de găzduire electronică furnizate. De asemenea, aceste formulare vor deservi oricărei categorii de informații transmise Autorității de respectivul furnizor, care au ca obiect identificarea furnizorului și/sau a reprezentanților săi, comunicarea cu acesta ori determinarea serviciilor furnizate. Astfel, în mod particular, formularul-tip prevăzut în Anexa nr. 2 la proiectul de decizie va fi utilizat în vederea transmiterii către Autoritate a informațiilor legate de furnizarea de servicii de găzduire electronică, care pot viza fie începerea activității în domeniu (atunci când solicitantul nu a mai informat ANCOM despre furnizarea unui serviciu), fie modificarea informațiilor referitoare la servicii, precum și furnizarea de noi servicii sau chiar încetarea furnizării unor servicii.

Totodată, ținând seama de dispozițiile legale în vigoare prevăzute în acte normative conexe activității ANCOM care au drept scop principal simplificarea condițiilor la nivelul administrației publice centrale, prezenta decizie stabilește o procedură de informare adaptată acestora, stabilind cerințele cu privire la situațiile în care trebuie atașate la informare:

- (1) documentele în baza cărora poate fi identificat furnizorul, adresa principală (sediul social sau profesional, sucursală, domiciliu, reședință etc.), precum și codul unic de identificare într-un registru relevant al acestuia;
- (2) documentele din care să rezulte calitatea de reprezentant al furnizorului a persoanei care semnează formularul-tip al informării sau, acolo unde este cazul, actul de identitate al furnizorului.

Astfel, proiectul deciziei instituie o excepție de la obligația transmiterii unor asemenea documente în măsura în care Autorității i se permite accesarea, respectiv verificarea în bazele de date administrate, conform atribuțiilor legale, de alte autorități sau instituții publice, a informațiilor necesare identificării furnizorului și/sau a reprezentantului legal al acestuia. Însă, în cazuri

particulare, precum situația în care informarea este semnată de către o persoană distinctă de reprezentantul legal al entității, astfel înscris în registrul corespunzător, ori, potrivit datelor înscrise în acesta, mandatul reprezentantului a expirat, precum și în orice alte circumstanțe similare, este necesară transmiterea către ANCOM a documentelor menite să ateste datele înscrise în informare, de exemplu, dovada calității și a puterilor de reprezentare ale persoanei care semnează informarea, dovada calității și a puterilor de reprezentare ale mandatarului, cât și ale mandantului, în măsura în care persoana care semnează informarea are calitatea de reprezentant convențional, s.a.m.d.

De asemenea, procedura are în vedere și o flexibilizare a sarcinii administrative, în special pentru persoanele străine cărora le incumbă obligația transmiterii de documente potrivit prezentului proiect. Astfel, în conformitate cu prevederile proiectului de decizie, ANCOM poate excepta anumite documente de la obligativitatea transmiterii acestora însoțite de traducerea autorizată în limba română. Astfel, pentru a veni în întâmpinarea furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, în sensul asigurării unui proces cât mai facil în vederea îndeplinirii obligațiilor de informare către ANCOM, Autoritatea propune exceptarea de la obligativitatea transmiterii către ANCOM a traducerii autorizate în limba română, în funcție de posibilitățile interne ale Autorității de utilizare în procesul administrativ a respectivei limbi de circulație internațională. Se au în vedere, de exemplu, documentele redactate/emise în limba engleză ori traduse de către o persoană autorizată în acest sens în limba engleză.

În vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute de prezentul proiect de decizie, informarea transmisă de către furnizor trebuie, desigur, să respecte cerințele legale privind forma, conținutul și modalitatea de transmitere stabilite în cuprinsul proiectului de decizie. ANCOM va emite un răspuns către furnizor doar în măsura în care nu sunt îndeplinite toate cerințele legale, situație în care va solicita furnizorului complinirea acestora într-un termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data transmiterii informării.

Din punct de vedere procedural, această informare se va realiza prin intermediul aplicației prevăzute la art. 5 alin. (1) din Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013¹, denumită în continuare *aplicația de raportare*. În mod corelativ, ANCOM va putea comunica orice document destinat furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP exclusiv prin intermediul poștei electronice, către adresa de e-mail comunicată Autorității prin intermediul formularului-tip de informare. Prin urmare, ANCOM propune modificarea și a anumitor dispoziții din această decizie, astfel cum vom arăta în continuare.

B. Modificarea și completarea Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013

Proiectul de decizie extinde, de asemenea, aplicarea cadrului de reglementare instituit prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 și la furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP.

Astfel, modificările aduse Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013 vizează și simplificări și clarificări punctuale ale modalității de transmitere a informațiilor, datelor și documentelor care

¹Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, cu modificările și completările ulterioare.

se transmit potrivit acesteia atât de către furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, dar și de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului, respectiv de către furnizorii de servicii poștale.

Subliniem că argumentele expuse pe larg în documentul de motivare² la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 pentru instituirea cerinței de a transmite documente, date sau informații către ANCOM prin intermediul accesării aplicației informatice pe care aceasta o pune la dispoziție și prin utilizarea semnăturii electronice sunt valabile inclusiv în cazul furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP. Succint, aceste argumente sunt:

a) ușurarea sarcinii administrative pentru acești furnizori – mijloacele electronice de transmitere facilitează respectarea obligației de a pune la dispoziția ANCOM anumite documente, date sau informații, fie numai și prin faptul că transmiterea se poate realiza oricând, cu condiția să existe o conexiune de acces la internet;

b) posibilitatea ANCOM de a verifica și de a prelucra automat documentele, datele sau informațiile transmise de acești furnizori – ceea ce facilitează realizarea sarcinilor Autorității.

De asemenea, astfel cum s-a arătat și în cuprinsul documentului de motivare la Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013, cerința utilizării semnăturii electronice nu crește costurile administrative ale unui furnizor, întrucât această cerință este deja impusă în relația cu alte autorități publice. Așa fiind, prezentul proiect de decizie propune ca semnăturile electronice, de care deja marea parte a furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP dispun, să fie utilizate și în relația cu ANCOM. Pentru situațiile de excepție, în care un furnizor nu ar dispune la momentul de față de cel puțin o semnătură electronică, este posibilă desemnarea oricărui titular de certificat calificat să semneze înscrisurile în formă electronică, fără ca acest titular să își asume răspunderea proprie pentru corectitudinea sau realitatea datelor ori informațiilor furnizorului.

Proiectul de decizie propune ca furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP să transmită către ANCOM informațiile și documentele pe care aceștia sunt obligați să le transmită potrivit prevederilor deciziei ANCOM privind obligațiile ce le revin anumitor furnizori de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, exclusiv în condițiile stabilite prin Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013, începând cu data intrării în vigoare a deciziei.

În ceea ce privește modificările care privesc toate categoriile de furnizori care intră în domeniul de aplicare a Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013, proiectul de decizie instituie în sarcina Autorității obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a transmite furnizorilor parola unică în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data dobândirii inițiale a dreptului de a furniza orice tip de rețea publică de comunicații electronice, de serviciu de comunicații electronice destinat publicului, de serviciu postal, respectiv de la data transmiterii informării inițiale de către furnizorul de servicii de găzduire electronică cu resurse IP potrivit prevederilor deciziei ANCOM privind obligațiile ce le revin anumitor furnizori de servicii de găzduire electronică cu resurse IP.

De asemenea, prezentul proiect a prevăzut modificarea modalității prin care este transmisă parola unică, aceasta urmând a fi transmisă prin mijloace electronice. În cazul

² Document disponibil la adresa:

https://www.ancom.ro/uploads/forms_files/Decizie_2013_336_referat_aprobare1369315103.pdf.

furnizorilor de servicii poștale, ANCOM va transmite parola unică către adresa fizică de corespondență în relația cu ANCOM.

Pentru a spori claritatea procesului prin care se poate realiza generarea unei noi parole, au fost completate dispozițiile art. 6 din Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013, fiind indicate informațiile necesare a fi completate în cazul necesității de genera automat o nouă parolă în aplicație.

Totodată, dispozițiile art. 7 alin. (3) din Decizia președintelui ANCOM nr. 336/2013 au fost modificate astfel încât să fie introdusă și posibilitatea reprezentantului legal de a semna electronic cererea-tip necesară pentru înregistrarea titularilor de certificate calificate care au dreptul de a semna înscrisurile în formă electronică transmise de către furnizori.

Așadar, pentru transmiterea informărilor cu privire la serviciile furnizate, a documentelor atașate, precum și a modificărilor acestora, prevăzute de Decizia ANCOM privind obligațiile ce le revin anumitor furnizori de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, se vor crea anchete dedicate, în care furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP înregistrați la ANCOM vor completa și vor încărca informațiile și documentele solicitate, cu respectarea dispozițiilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013.