

Autor	ANCOM
Persoană de contact	Octavian LUPU
Cod document	2024/16/01/RO
Data publicării inițiale	28 noiembrie 2024
Data ultimei modificări	10 ianuarie 2025
Data încheierii procesului de consultare publică	15 ianuarie 2025
Statut	Chestionar
Acțiune așteptată	Răspuns

CONSULTARE PUBLICĂ

privind utilizarea benzilor de frecvențe 1980-2010 MHz și 2170-2200 MHz pentru servicii mobile de comunicații prin satelit (MSS) începând cu anul 2027

Preambul

În conformitate cu dispozițiile art. 3 lit. b) pct. 1¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrație și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională pentru Administrație și Reglementare în Comunicații (ANCOM) administrează și gestionează spectrul radio alocat pentru serviciile de radiocomunicații spațiale și urmărește utilizarea rațională, echitabilă și eficientă a frecvențelor radio pentru serviciile de radiocomunicații spațiale.

Cadrul de reglementare al UE privind serviciile mobile prin satelit (MSS) este format din Decizia 626/2008/CE a PE și a Consiliului, Decizia 2009/449/CE a Comisiei, Decizia 2011/667/CE a Comisiei, Decizia 2007/98/CE a Comisiei și PE și Directiva Consiliului (UE) 2018/1972. Doi operatori MSS au fost selectați pentru a furniza servicii MSS 2 GHz în UE până la jumătatea anului 2027.

Având în vedere finalizarea documentului „RSPG Opinion on assessment of different possible scenarios for the use of the frequency bands 1980-2010 MHz and 2170-2200 MHz by the Mobile Satellite Services beyond 2027¹”, în considerarea dispozițiilor art. 19¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, se apreciază drept utilă explorarea la nivel național a utilizării viitoare a benzilor alocate pentru MSS 2 GHz:

„RSPG recomandă Comisiei Europene și statelor membre să examineze în timp util legislația și cadrul MSS 2 GHz care stau la baza MSS 2 GHz pentru a obține un rezultat competitiv înainte de expirarea autorizațiilor naționale actuale pentru MSS 2 GHz. Aceasta include examinarea Deciziei 2007/98/CE pentru a menține actuala armonizare tehnică pentru MSS în banda de 2 GHz în UE. Prin urmare, RSPG recomandă până la sfârșitul celui de-al doilea trimestru al anului 2025 să se ajungă la o înțelegere comună cu privire la scenariul care va fi ales și la următoarele etape procedurale respective. Trebuie depuse toate eforturile în acest sens.

¹ https://radio-spectrum-policy-group.ec.europa.eu/opinions-and-reports_en și https://radio-spectrum-policy-group.ec.europa.eu/document/download/b1f597f2-d6b5-44e5-878d-ea09bdd8a1d7_en?filename=RSPG24-007final-RSPG-Opinion-MSS-public_version.pdf

Așadar, RSPG recomandă o segmentare a benzii, cu accent pe un număr limitat de opțiuni. Această posibilă segmentare a spectrului disponibil de 2x30 MHz este furnizată cu scopul de a crea un scenariu comun la nivelul UE, luând în considerare, de asemenea, faptul că RSPG recomandă să se acorde atenția cuvenită investițiilor și evoluției pieței operatorilor existenți, precum și necesității ca noii intrați pe piață să sprijine inovarea și să ofere un număr tot mai mare de servicii și subliniază legătura cu prioritățile de politică la nivelul UE.

Atunci când se abordează cererile NB IoT, RSPG remarcă faptul că o frecvență de 2x5 MHz ar putea fi împărțită între mai mulți furnizori de servicii, datorită lățimii reduse a benzii de utilizare și că alte resurse de spectru peste 1 GHz ar putea fi alocate la nivel internațional la WRC-27. Acesta din urmă ar trebui discutat în cadrul Avizului RSPG pentru WRC-27. Trebuie reținut faptul că opțiunea fără nicio nouă segmentare a benzii prezintă dezavantajul că ar putea limita concurența în domeniul furnizării de servicii MSS, precum și viitoarele inovații sau dezvoltări, de exemplu, excluzând alte părți interesate și ar putea să se blocheze o oportunitate de creștere a autonomiei strategice europene.”

În considerarea art. 6 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009, ANCOM apreciază că este importantă transparența stabilirii direcției de acțiune privind banda MSS de 2 GHz și a finalizării cadrului general pentru procesul de autorizare a acestei benzi, cât mai curând posibil, înainte de termenul din 2027.

Prin urmare, având în vedere faptul că un operator existent are nevoie de transparență și coerență în ceea ce privește procesul de reînnoire a licențelor și a accesului pe piață (cronologie, termeni și cerințe noi) pentru a putea planifica continuitatea serviciilor sale, iar clienții existenți au nevoie de predictibilitate în ceea ce privește viitorul acelorași servicii, însă, totodată, trebuie stimulată concurența și create premisele dezvoltării rapide a noilor tehnologii și aplicații de comunicații pe suport radio, prezenta consultare publică are drept scop reluarea la nivel național a problematicii expuse în consultarea desfășurată de către RSPG, urmând ca, în baza acesteia, să se formuleze un punct de vedere actual și concludent din partea României.

Subiectele supuse consultării publice

Se supun consultării publice opțiunile pentru o posibilă segmentare a benzilor de frecvențe radio pentru MSS 2 GHz. Astfel, se vor lua în considerare următoarele opțiuni propuse consultării publice:

Opțiunea 1 - Nicio segmentare nouă a benzilor de frecvențe 1980-2010 MHz și 2170-2200 MHz

Se va menține alocarea din prezent pentru cei doi operatori selectați în prezent, Inmarsat Ventures SE și Echostar Mobile Limited, având următoarea segmentare de spectru radio, care se va traduce prin utilizarea simultană pentru:

- 1) 2 x 15 MHz EAN (European Aviation Network) / CGC (Complementary Ground Component) și pentru orice evoluție în serviciul MSS (Mobile Satellite Service) ulterioară;
- 2) 2 x 15 MHz pentru MSS generic (voce/date, IoT și orice altă evoluții ulterioare);

Opțiunea 2 - Introducerea competiției în baza unui nou cadru de reglementare

Pentru a se stimula concurența, dar și pentru a se garanta o tranziție fără probleme de la cadrul actual de reglementare, anumite segmente din spectrul actual ar putea rămâne disponibil pentru operatorii selectați în prezent, ca, astfel, aceștia să continue să furnizeze servicii de comunicații și să exploateze infrastructurile deja dezvoltate, de exemplu pentru rețeaua europeană de aviație (EAN), pentru MSS generic și pentru IoT. În acest fel, operatorii selectați în prezent, Inmarsat Ventures SE și Echostar Mobile Limited, vor avea posibilitatea de a implementa fără întârziere tehnologiile viitoare și vor putea concura cu noile utilizări ale spectrului. Restul spectrului va fi disponibil pentru tehnologiile emergente, de exemplu, pentru NTN-D2D (Non-Terrestrial Network Direct-to-Device) de bandă largă, având o lățime de bandă de 2x10 MHz sau orice altă evoluție a MSS.

Propunerile de segmentare sunt următoarele:

Opțiunea 2.1: Cei doi operatori existenți, un nou operator cu alocare nepartajată și mai mulți operatori cu alocare partajată

Astfel, varianta cu doi operatori existenți, un nou operator cu alocare nepartajată și mai mulți operatori cu alocare partajată, va avea următoarea structură:

- a) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți: Inmarsat Ventures SE;
- b) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți: Echostar Mobile Limited;
- c) 2 x 5 MHz pentru un nou operator;
- d) 2 x 5 MHz pentru mai mulți noi operatori, care vor partaja aceste benzi;

Opțiunea 2.2: Cei doi operatori existenți și un nou operator cu alocare egală

Astfel, varianta cu doi operatori existenți și un nou operator va avea următoarea structură:

- a) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți: Inmarsat Ventures SE;
- b) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți: Echostar Mobile Limited;
- c) 2 x 10 MHz pentru un nou operator;

Opțiunea 2.3: Cei doi operatori existenți și un nou operator cu alocare diferită

Astfel, varianta cu doi operatori existenți și un nou operator cu alocare diferită va avea următoarea structură:

- a) 2 x 15 MHz pentru unul dintre operatorii existenți sau pentru un nou operator;
- b) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți sau pentru un nou operator;
- c) 2 x 5 MHz pentru unul dintre operatorii existenți sau pentru un nou operator;

Opțiunea 2.4: Cei doi operatori existenți cu alocare diferită și mai mulți operatori cu alocare partajată

Astfel, varianta cu doi operatori existenți și mai mulți operatori cu utilizare partajată va avea următoarea structură:

- a) 2 x 15 MHz pentru unul dintre operatorii existenți;
- b) 2 x 10 MHz pentru unul dintre operatorii existenți;
- c) 2 x 5 MHz pentru mai mulți noi operatori, care vor partaja aceste benzi;

Precizări asupra opțiunilor enunțate

Trebuie remarcat faptul că „*Opțiunea 1 - Nicio segmentare nouă a benzilor de frecvențe 1980-2010 MHz și 2170-2200 MHz*” ar putea limita concurența în furnizarea de servicii MSS, precum și inovațiile sau dezvoltările viitoare, de exemplu, excluzând alte părți interesate sau utilizări, și poate elimina o oportunitate de creștere a autonomiei strategice europene.

Totodată, variantele de la „*Opțiunea 2 - Introducerea competiției în baza unui nou cadru de reglementare*” ar putea limita operatorii selectați în prezent, Inmarsat Ventures SE și Echostar Mobile Limited, precum și investițiile și furnizarea de servicii deja planificate de către aceștia. Aceste opțiuni ar permite alte utilizări ale spectrului radio la nivelul Uniunii Europene, de exemplu prin includerea sistemului IRIS² (Infrastructure for Resilience, Interconnectivity and Security by Satellite)².

În cazul în care se abordează cererile pentru NB IoT (Narrow Band – Internet of Things) sau Satellite Direct-to-Device (DTD), o bandă de 2 x 5 MHz ar putea fi partajată de mai mulți furnizori de servicii NB IoT datorită lățimii de bandă de operare reduse, de exemplu, 250 kHz. În plus, o mică parte a unui astfel de bloc de 2x5 MHz ar putea fi deschisă în scopuri de testare de noi tehnologii. De asemenea, în ceea ce privește sistemele terestre, terminalele și dispozitivele compatibile cu orbita non-geostationară (NGSO), acestea ar putea deveni mai ieftine și prin această disponibilitate globală a serviciilor s-ar încuraja oferta serviciilor de comunicații radio pentru utilizatorii finali.

Structura chestionarului pentru consultarea publică

Luând în considerare variantele anterior enunțate, chestionarul supus consultării publice va avea structura propusă mai-jos care va fi completată prin bifarea opțiunilor de prezentate sub formă afirmativă sau negativă, existând posibilitatea argumentării opțiunii într-o coloană distinctă.

Vă rugăm să rețineți că informațiile furnizate ca răspuns la acest chestionar vor fi utilizate de ANCOM în vederea formulării răspunsului la consultările Comisiei Europene. Părțile interesate sunt invitate să evidențieze în mod distinct orice informații considerate a fi confidențiale și să furnizeze, totodată, o versiune a răspunsului care să poată fi făcută public.

² https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-space-policy/iris2_en

CHESTIONAR

privind utilizarea benzilor de frecvențe 1980-2010 MHz și 2170-2200 MHz pentru servicii mobile de comunicații prin satelit (MSS) începând cu anul 2027

Numele respondentului	
Punct de contact (adresă, e-mail)	
Domeniul de activitate <i>Selectați „X” pentru fiecare categorie sau subcategorie din care faceți parte; lăsați necompletat categoriile sau subcategoriile care nu vă interesează; în „Alte” cazuri, puteți completa text liber</i>	<input type="checkbox"/> administrație publică - vă rugăm să specificați; <input type="checkbox"/> furnizor de rețele publice și servicii de comunicații electronice; <input type="checkbox"/> utilizator final; <input type="checkbox"/> reprezentant al consumatorilor; <input type="checkbox"/> operator economic (producător/ importator/ distribuitor - specificați); <input type="checkbox"/> alte părți interesate(specificați).

Care dintre următoarele opțiuni le considerați optime?

<i>Opțiuni</i>	<i>Răspuns</i>	<i>Argumentați</i>
Opțiunea 1 - Nicio segmentare nouă a benzilor de frecvențe 1980-2010 MHz și 2170-2200 MHz	<input type="checkbox"/> De acord <input type="checkbox"/> Dezacord	
Opțiunea 2 - Introducerea competiției în baza unui nou cadru de reglementare		
Opțiunea 2.1: Doi operatori existenți, un nou operator cu alocare nepartajată și mai mulți operatori cu alocare partajată	<input type="checkbox"/> De acord <input type="checkbox"/> Dezacord	
Opțiunea 2.2: Doi operatori existenți și un nou operator cu alocare egală	<input type="checkbox"/> De acord <input type="checkbox"/> Dezacord	
Opțiunea 2.3: Doi operatori existenți și un nou operator cu alocare diferită	<input type="checkbox"/> De acord <input type="checkbox"/> Dezacord	
Opțiunea 2.4: Doi operatori existenți cu alocare diferită și mai mulți operatori cu alocare partajată	<input type="checkbox"/> De acord <input type="checkbox"/> Dezacord	

Notă: Informațiile furnizate ca răspuns la acest chestionar vor fi utilizate de ANCOM în vederea formulării răspunsului la consultările Comisiei Europene. Părțile interesate sunt invitate să evidențieze în mod distinct orice informații considerate a fi confidențiale și să furnizeze, totodată, o versiune a răspunsului care să poată fi făcută public.