

DGS/1360/18.III.2016

**APROB**

**PREȘEDINTE**  
**MARIUS CĂTĂLIN MARINESCU**



**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul Deciziei președintelui**  
**Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații**  
**privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio**  
**exceptate de la regimul de licențiere**

Utilizarea frecvențelor radio se circumscrie normelor reținute în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011*), textul legii statuând că resursa limitată de spectru radio se poate utiliza:

- după obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio;
- fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio.

Diferența fundamentală între cele două moduri de utilizare este adusă de tipurile de aplicații ce pot fi implementate în benzile licențiate, în raport de cele a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe, pentru ambele situații fiind aplicabile și dispozițiile din Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (*TNABF*).

O altă diferență între cele două moduri de utilizare constă în calitatea serviciilor ce pot fi furnizate prin intermediul benzilor de frecvențe radio licențiate, în raport de benzile de frecvențe radio a căror utilizare este liberă, în anumite condiții. Dacă în cazul frecvențelor licențiate se poate asigura o asignare a acestora ce creează premisele pentru utilizarea spectrului radio fără interferențe prejudiciabile, în cazul alternativ frecvențele radio pot fi utilizate, teoretic, de un număr nelimitat de utilizatori, situație ce poate genera apariția interferențelor prejudiciabile și, implicit, limitarea în practică a numărului de utilizatori posibili ai unei benzi „libere” la un moment dat în timp.

Din punct de vedere legislativ, conform art. 23 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, utilizarea frecvențelor radio este posibilă în baza unei licențe acordate în condiții care să asigure exploatarea eficientă a resursei limitate, evitarea apariției interferențelor prejudiciabile asupra rețelelor operate de alte persoane care utilizează spectrul de frecvențe radio în condițiile legii, asigurarea calității tehnice a serviciului furnizat ori, dacă este cazul, îndeplinirea unor obiective de interes general. De la această regulă, prin dispozițiile art. 23 alin. (3), s-a stabilit și excepția aplicabilă anumitor categorii de frecvențe, în condițiile în care acest lucru este posibil

din punct de vedere tehnic și, în special, atunci când riscul producerii interferențelor prejudiciabile este redus.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile invocate anterior, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*) poate stabili, prin decizie cu caracter normativ, anumite categorii de frecvențe a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, precum și atunci când riscul producerii interferențelor prejudiciabile este redus, impunând totodată și condițiile armonizate de utilizare a acestora.

Prin urmare, dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 reprezintă cadrul juridic pe care se sprijină cele două modalități de utilizare a frecvențelor radio, prin art. 23 alin. (3) fiind create premisele pentru adoptarea legislației secundare ce privește benzile de frecvențe radio a căror utilizare este permisă fără obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio.

În prezent, cadrul normativ pe care se sprijină utilizarea frecvențelor radio fără a fi necesară obținerea unei licențe este reprezentat de Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1722/2011 privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, act normativ emis în temeiul dispozițiilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, act normativ abrogat expres prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

Reținând însă că legislația în domeniul comunicațiilor electronice a evoluat, prin proiectul de act normativ supus aprobării se propune revizuirea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1722/2011.

Un element ce trebuie luat în calcul în cazul frecvențelor radio ce pot fi utilizate fără a fi necesară obținerea unei licențe este acela că aceste frecvențe radio nu sunt libere în mod absolut, fiind necesar a fi respectate o serie de cerințe menționate, de altfel, în lege. Drept urmare, pentru aceste situații, este necesară definirea condițiilor pentru utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, ceea ce implică studii de compatibilitate – având ca rezultat specificații tehnice privind interfețele radio aplicabile pentru fiecare caz în parte – astfel încât să se asigure că un asemenea tip de utilizare fără licență nu va fi în detrimentul altor utilizatori ai spectrului.

Prin acest mod de abordare se asigură că tipurile de echipamente reglementate de prezentul proiect de decizie funcționează în parametri stabiliți corespunzător, orice fel de modificare a acestora creând premisele încălcării cerințelor impuse de legislația în vigoare pentru acest mod de utilizare, respectiv utilizarea armonizată și eliminarea riscului interferențelor prejudiciabile cu alte aplicații și servicii de radiocomunicații.

Prin urmare, proiectul de act normativ supus aprobării urmărește să desemneze, prin intermediul specificațiilor privind interfețele radio RO-IR, frecvențele radio sau benzile de frecvențe radio, după caz, pentru a căror utilizare nu este necesară obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio, în cazul anumitor categorii de echipamente.

Sunt identificate, prin intermediul proiectului de decizie, categoriile de echipamente care utilizează frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere și specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR ce conțin frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, precum și aplicațiile pentru acestea.

O categorie importantă de echipamente reglementată de prezentul proiect de decizie este reprezentată de dispozitivele radio de proximitate (altfel spus, dispozitive cu rază mică de acțiune) – ce au un rol tot mai important în economie și în viața de zi cu zi a cetățenilor, cu diferite tipuri de aplicații ce pot fi implementate (spre exemplu: alarme, dispozitive pentru deschiderea ușilor, implanturi medicale etc.).

Proiectul normativ clarifică, de asemenea, regimul juridic aplicabil frecvențelor radio ori al benzilor de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, stabilind în mod expres faptul că:

- utilizarea acestora se poate realiza doar în serviciile de radiocomunicații: mobil terestru, fix, radiodeterminare (cu excepția serviciilor de radionavigație maritimă și radionavigație aeronautică), excepțiile de la această regulă fiind prevăzute în mod expres;
- utilizarea acestora se poate realiza numai în condiții tehnice care să asigure eliminarea riscului de producere a interferențelor prejudiciabile asupra stațiilor de radiocomunicații care utilizează spectrul radio în conformitate cu reglementările în vigoare;
- în cazul utilizării acestora nu se poate solicita protecție radio față de eventuale interferențe produse de utilizatori similari sau de stații de radiocomunicații care funcționează în conformitate cu reglementările în vigoare.

Întrucât în cazul frecvențelor radio indicate în specificațiile de interfață radio RO-IR nu se poate vorbi de acordarea unei/unor licențe, regimul de utilizare fiind reglementat prin art. 23 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, pentru utilizarea frecvențelor radio ori a benzilor de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, conform legii, nu se datorează tarif de utilizare a spectrului.

În ceea ce privește specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR, acestea prezintă și condițiile de utilizare a frecvențelor radio, constând în cerințe de punere în funcțiune a echipamentelor pentru motive legate de utilizarea eficientă a spectrului radio, de evitare a interferențelor prejudiciabile și de ocrotire a sănătății publice. Proiectul de act normativ stabilește, în cadrul anexei, specificațiile tehnice privind interfețele radio RO-IR ce conțin frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere, acestea urmând a fi actualizate periodic, dacă este cazul, și publicate pe pagina de internet a ANCOM, în cadrul secțiunii *Comunicații electronice/Echipamente*. Actualizarea periodică este recomandată pentru benzile de frecvențe libere exceptate de la regimul de licențiere și datorită dinamicii cu care sunt adoptate noi cerințe tehnice de către Comisia Europeană.

Unul dintre obiectivele urmărite odată cu adoptarea Deciziei nr. 676/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind cadrul de reglementare pentru politica spectrului radio în Comunitatea Europeană (*Decizia privind spectrul radio*) este acela de a stabili un cadru european politic și legal pentru a asigura coordonarea politicilor și, după caz, armonizarea condițiilor referitoare la disponibilitatea și utilizarea eficientă a frecvențelor radio necesare pentru crearea și funcționarea pieței interne în domeniul politicii comunitare, precum comunicațiile electronice, transporturile și cercetarea și dezvoltarea.

Prin urmare, în considerarea calității României de stat membru al Uniunii Europene ce trebuie să-și armonizeze în mod continuu legislația națională, ANCOM a efectuat demersuri pentru conformarea cu cerințele exprimate atât în cadrul Directivei nr. 1999/5/CE, cât și în cadrul Deciziei nr. 676/2002/CE, reglementarea modului de utilizare a spectrului radio exceptat de la licențiere realizându-se prin intermediul specificațiilor de interfață radio.

Drept urmare, ANCOM a elaborat proiectele de reglementări tehnice pentru interfețe radio RO-IR, proiecte notificate către Comisia Europeană, organism care, dat fiind atribuțiile prevăzute în cadrul Directivei nr. 98/34/CE, a transmis propunerile autorității de reglementare și celorlalte state membre în vederea transmiterii unor eventuale comentarii. Perioadele de *status quo* pentru primele serii de proiecte de reglementări tehnice pentru interfețele radio s-au împlinit în 11 martie 2015 și 12 martie 2015. Data limită a perioadei dedicată comentariilor pentru următoarea serie de proiecte de reglementări tehnice pentru interfețe radio a fost 29 iunie 2015.

Proiectele de reglementări tehnice privind interfețele radio RO-IR elaborate și notificate de ANCOM, astfel cum au fost înregistrate în sistemul de informații privind reglementările tehnice (TRIS) al Comisiei Europene, se pot identifica la adresa <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/>, utilizând drept criterii de căutare notificările după stat membru (România) și perioadă.

ANCOM a supus consultării publice proiectul de act normativ în perioada 23 iulie 2015 – 21 august 2015. În perioada de consultare publică ANCOM nu a primit observații pe marginea proiectului de decizie.

În considerarea celor arătate mai sus, Autoritatea apreciază că adoptarea proiectului Deciziei președintelui ANCOM privind frecvențele radio ori benzile de frecvențe radio exceptate de la regimul de licențiere reprezintă o etapă logică, necesitatea revizuirii legislației secundare de specialitate fiind stabilită fără echivoc în lege, și pe cale de consecință vă rugăm să îl aprobați.

Direcția Executivă Administrare Spectru  
Radio și Numerotație

Director executiv  
Bogdan Cristian IANA

Direcția Gestiunea Spectrului

Serviciul Echipamente Radio și  
Compatibilitate Electromagnetică  
Șef Serviciu  
Adrian DAN

Serviciul Radiocomunicații Fixe  
Șef serviciu  
Mihai COMĂNICI

Direcția Juridică

Director  
Marius SĂCEANU

Serviciul Licențe și Reglementări  
Frecvențe Radio  
Șef Serviciu  
Călin ZVANȚEA-COZAN