

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație

I. Context și cadru de reglementare

Una dintre atribuțiile Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM* sau Autoritatea) este, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 14 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, de a administra și gestiona la nivel național resursele limitate din domeniul comunicațiilor electronice, inclusiv resursele de numerotație și alte resurse tehnice asociate. În vederea exercitării atribuțiilor ce au ca obiect resursele de numerotație, ANCOM elaborează legislația secundară prin care stabilește Planul național de numerotație (denumit în continuare PNN) și condițiile de alocare și utilizare ale resurselor de numerotație, respectiv ale resurselor tehnice asociate.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 3 lit. b) pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 și ale art. 37 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM elaborează și adoptă PNN, care poate fi modificat ori de câte ori este necesar pentru îndeplinirea obligațiilor rezultate din acordurile internaționale la care România este parte, pentru a asigura disponibilitatea suficientă a resurselor de numerotație ori pentru adaptarea la evoluția serviciilor. Utilizarea resurselor de numerotație de către furnizorii de servicii/rețele de comunicații electronice este permisă numai după obținerea dreptului de utilizare, ANCOM având sarcina de a stabili procedura administrativă de obținere, modificare, prelungire, încetare și cesionare a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, precum și drepturile și obligațiile corespunzătoare cu privire la utilizarea resurselor de numerotație, în conformitate cu art. 40 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

PNN în vigoare în prezent a fost adoptat prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 375/2013 privind Planul național de numerotație, resursele de numerotație fiind alocate de ANCOM potrivit dispozițiilor Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 376/2013 privind procedura de solicitare și emitere a licențelor de utilizare a resurselor de numerotație, cu modificările și completările ulterioare.

Administrarea resurselor de numerotație, resurse aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea și gestionarea ANCOM, presupune și utilizarea de către Autoritate a unui mecanism financiar menit să determine o utilizare efectivă și eficientă a drepturilor de utilizare acordate prin licențe. Potrivit prevederilor art. 43 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, ANCOM poate impune titularilor de licențe de utilizare a resurselor de numerotație plata unui tarif de utilizare a acestor resurse.

În cursul anului 2007 a fost adoptată Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007 privind stabilirea și încasarea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație.

Prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007 a fost stabilit tariful de utilizare a resurselor de numerotație la valoarea de 0,035 lei pentru fiecare număr geografic de 9 cifre, independent de locație sau pentru servicii la puncte mobile, respectiv la 35.000 lei pentru fiecare bloc de 1.000.000 de numere.

Totodată, au fost introduse și reglementări procedurale privind modalitatea de individualizare a cuantumului tarifului (modul de calcul al sumei ce trebuie achitate cu titlu de tarif) precum și modalitatea de încasare a sumelor datorate cu acest titlu.

Tarife de utilizare pentru unele resurse de numerotație din PNN mai sunt stabilite prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 321/2008 privind alocarea și utilizarea unor numere naționale scurte pentru servicii armonizate la nivel european, prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 377/2013 privind utilizarea numerelor naționale scurte interne și a codurilor scurte SMS/MMS și prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 379/2013 privind alocarea și utilizarea numerelor naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național sau pentru servicii de interes general.

II. Scopul și obiectul reglementării

Prin prezentul proiect de decizie a ANCOM se revizuiesc tarifele de utilizare a resurselor de numerotație și se introduce un mecanism transparent de stabilire a acestora, fiind necesare în acest sens modificări și completări ale deciziilor prin care sunt stabilite tarifele de utilizare a resurselor de numerotație, respectiv a:

- a) Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007;
- b) Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 321/2008;
- c) Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 377/2013;
- d) Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 379/2013.

De asemenea, avându-se în vedere experiența acumulată de Autoritate în aplicarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007, se propune și ajustarea procedurii de încasare a acestor tarife, pentru adaptarea acestora la unele situații întâlnite în practică.

Principalele modificări și completări vizează următoarele aspecte:

1. Stabilirea tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație

Nivelul actual al tarifelor de utilizare pentru majoritatea categoriilor de resurse de numerotație a fost stabilit în anul 2007, prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007, iar celelalte reglementări care au stabilit tarife pentru anumite categorii specifice (numere naționale pentru servicii de informații privind abonații, numere naționale scurte interne, numere naționale scurte pentru servicii de interes public la nivel național sau pentru servicii de interes general, numere din domeniul 0Z=06) prevăd niveluri proporționale cu cele stabilite în anul 2007, ținând cont de specificul resurselor de numerotație reglementate.

Prin mecanismul de tarifare stabilit în 2007, Autoritatea a urmărit asigurarea unei utilizări eficiente și efective a resurselor de numerotație, adaptate circumstanțelor respective. Astfel, a fost stabilit un nivel anual al tarifelor care a fost considerat la acel moment unul suficient încât să determine furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului să solicite doar resursele de numerotație strict necesare pentru oferirea propriilor servicii și să își crească gradul de utilizare a resurselor deja alocate.

În Expunerea de motive la Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007¹, Autoritatea a arătat că tarifele propuse erau apropiate valoric cu tarifele practicate în Bulgaria și similare tarifelor practicate în Cipru, Danemarca, Luxemburg, Norvegia sau Suedia, situându-se printre cele mai scăzute tarife din Europa. Astfel, pentru fiecare număr geografic de 9 cifre, independent de locație, sau pentru servicii la puncte mobile (marea majoritate a licențelor de utilizare fiind emise pentru aceste tipuri de resurse de numerotație) tariful a fost stabilit la 0,035 lei, adică aproximativ 0,01 Euro, calculat la un curs de 3,5 lei pentru un euro (curs la nivelul anului 2007). Proporțional, pentru un bloc de 1.000.000 de numere, tariful stabilit a fost de 35.000 lei, adică aproximativ 10.000 Euro, calculat la același curs ca mai sus.

Deși valoarea nominală a tarifelor a rămas aceeași de la data intrării în vigoare a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007, nivelul tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație a scăzut în termeni reali, în prezent fiind de aproximativ 0,007 Euro pentru fiecare număr geografic de 9 cifre, independent de locație sau pentru servicii la puncte mobile (aproximativ 7000 de Euro calculat pentru un bloc de 1.000.000 de numere).

Pentru a păstra eficiența și pentru a continua îndeplinirea obiectivelor mecanismului de tarifare, prin prezentul proiect de decizie ANCOM propune revizuirea valorilor tarifelor stabilite în anul 2007.

Pentru aceasta, Autoritatea propune utilizarea unui indicator oficial obiectiv, respectiv Indicele prețurilor de consum (IPC lunar), publicat de către Institutul Național de Statistică (INS). IPC este cea mai utilizată măsura a evoluției generale a prețurilor, fiind adesea folosit în contractele

¹ Documentul este disponibil la adresa: <https://www.ancom.ro/formdata-269-49-115>

încheiate în mediul de afaceri și de către guvern pentru ajustarea veniturilor, pensiilor și/sau taxelor, cu scopul de a lua în calcul evoluțiile preturilor. IPC lunar este comunicat de către INS la 10-12 zile după sfârșitul lunii în cauză și poate fi calculat prin intermediul site-ului web al INS pentru orice perioadă din trecut (între o lună care reprezintă *perioada de referință* și luna care reprezintă *perioada curentă*).

Astfel, la tarifele stabilite în anul 2007 și la cele stabilite ulterior prin decizii speciale, care au utilizat în mod corespunzător valorile din anul 2007, a fost aplicat IPC aferent perioadei septembrie 2007 – iunie 2024, respectiv 209.97%, rezultând valoarea revizuită a tarifelor propuse prin prezenta decizie, după rotunjirea la nivel de leu. Aceste tarife vor fi aplicate pentru drepturile de utilizare a resurselor de numerotație corespunzătoare anului 2025.

Comparativ cu celelalte țări europene, tarifele de utilizare a resurselor de numerotație stabilite de către ANCOM se mențin la un nivel care este printre cele mai mici. Pentru fiecare număr pentru servicii la puncte mobile, geografic de 9 cifre, sau independent de locație, tarifele de referință propuse sunt la un nivel exprimat în Euro de aproximativ 0,015 Euro pentru fiecare număr din aceste categorii.

La nivelul anului 2024, tarife anuale mai mari de 0,015 Euro pentru fiecare număr de dimensiune standard (lung) utilizat pentru servicii de comunicații electronice furnizate la puncte fixe sau mobile se aplică în Bulgaria (0.092 fix/0.066 mobil), Croația (0,3 fix/0,045 mobil), Estonia (0,35), Franța (0,02), Grecia (0,025), Ungaria (0,167), Lituania (0,072), Malta (0,07), Polonia (0,07 fix/0,11 mobil), Portugalia (0,02), Spania (0,041), Elveția (0,02), Turcia (0,077).

Tarife similare sau mai mici cu cele aplicabile în România sunt stabilite în Cipru (0,01), Finlanda (0,14), Italia (0,011), Țările de Jos (0,008), Norvegia (0,01), Republica Slovacă (0,002 fix/0,007 mobil).

Trebuie remarcat că, în unele țări (de exemplu Cipru, Grecia, Ungaria, Italia, Țările de Jos, Portugalia, Republica Slovacă, Elveția), la acest tarif anual de utilizare se adaugă și un tarif administrativ care este aplicabil la alocarea resurselor de numerotație.

Totodată, ANCOM propune un mecanism transparent de stabilire a tarifului. Astfel, în luna noiembrie a fiecărui an, ANCOM va stabili și va publica tarifele de utilizare a resurselor de numerotație, aplicabile în anul următor.

Stabilirea tarifelor pentru anul următor se va realiza prin aplicarea la tarifele în vigoare pentru anul în care se realizează calculul a indicelui lunar al prețurilor de consum (*IPC Total*) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru intervalul cuprins între luna octombrie a anului anterior celui în care se realizează calculul (perioada de referință) și luna octombrie a anului în curs.

Sintetic, stabilirea tarifelor poate fi exprimată utilizându-se următoarea formulă de calcul:

$$x = \frac{t * IPC}{100}$$

unde:

x = tariful pentru anul următor ;

t = tariful în vigoare pentru anul în care se realizează calculul;

IPC = Indicele lunar al prețurilor de consum (IPC Total) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru intervalul: octombrie din anul anterior celui în care se realizează calculul (perioada de referință) - octombrie din anul în care se realizează calculul (perioada curentă).

În cazul în care în urma aplicării formulei de mai sus nu vor rezulta valori întregi, acestea se vor rotunji, la nivel leu, fără subdiviziuni, prin rotunjire la un leu pentru fracțiunile de peste 50 de bani inclusiv și prin neglijarea fracțiunilor de până la 49 de bani inclusiv.

O situație particulară este stabilirea tarifului pentru anul 2026. Astfel, pentru acest an, tariful se va determina utilizându-se formula de mai sus dar luându-se în considerare indicele lunar al prețurilor de consum (IPC Total) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru intervalul: luna iunie a anului 2024 (perioada de referință) - octombrie din anul în care se realizează calculul (perioada curentă).

2. Completarea dispozițiilor privind procedura de încasare a tarifelor

ANCOM propune prin prezentul proiect de decizie și actualizarea procedurii de încasare a tarifelor de utilizare a resurselor de numerotație în ceea ce privește următoarele aspecte:

- introducerea unor prevederi specifice cu privire la situația deschiderii împotriva unui titular LURN a procedurii generale a insolvenței;
- modificarea prevederilor referitoare la termenul de plată al tarifelor în vederea aplicării unitare în orice situație, indiferent dacă LURN este în vigoare sau este încetat;
- modificarea momentului de început al termenului în care ANCOM are obligația de a emite deciziile privind determinarea tarifului de utilizare în cazul încetării LURN, pentru a fi acoperite și anumite situații de excepție.

Astfel, în cazul în care împotriva titularului de licență a fost deschisă procedura generală a insolvenței, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, în anul în care a avut loc deschiderea procedurii generale a insolvenței, obligație de plată a tarifului datorat pentru perioada cuprinsă între începutul anului și luna în care a fost deschisă procedura generală a insolvenței, inclusiv, va fi stabilită printr-o decizie distinctă care se emite ulterior publicării în Buletinul procedurilor de insolvență a notificării de deschidere a procedurii. Pentru perioada rămasă din anul în care a avut loc deschiderea procedurii generale a insolvenței, decizia privind obligația de plată a tarifului de utilizare a resurselor de numerotație se va emite în conformitate cu regulile generale stabilite prin Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației nr. 2897/2007.

Referitor la emiterea deciziilor ANCOM privind determinarea tarifului de utilizare a resurselor de numerotație, pentru anul încetării dreptului de utilizare a resurselor de numerotație, deciziile respective se vor emite în termen de 15 de zile de la data emiterii de către Autoritate a deciziei de încetare a dreptului de utilizare a resurselor de numerotație prevăzute în LURN.

De asemenea, prin proiect se propune și modificarea prevederilor referitoare la termenul de plată al tarifelor în vederea aplicării unitare în orice situație, indiferent dacă LURN este în vigoare sau este încetat, avându-se în vedere și unificarea, la nivel de instituție, a practicii (modificarea propusă este similară celei în vigoare pentru plata tarifului de utilizare a spectrului datorat anual

de titularii licențelor acordate în condițiile legii).

III. Procedura de consultare publică

În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, proiectul de decizie a fost supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM, în perioada 12.08 -11.09.2024.

Au fost supuse consultării publice următoarele documente:

- Expunerea de motive la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație
- Proiectul de Decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație

În cursul procedurii de consultare, ANCOM a primit observații și propuneri de la patru respondenți, Autoritatea analizându-le și întocmit un document de sinteză, în cuprinsul căruia a precizat poziția sa față de acestea, și care este publicat pe pagina de internet a instituției.

De asemenea, ANCOM a prezentat măsurile propuse, precum și poziția sa față de observațiile primite, în cadrul Consiliului Consultativ din data de 21 octombrie 2024². În cadrul dezbaterilor purtate în ședința Consiliului Consultativ nu au fost ridicate elemente de noutate, nefiind astfel necesară revizuirea proiectului aflat în dezbateri.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor de numerotație, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

² https://www.ancom.ro/consiliu-consultativ-21-octombrie-2024_7328