

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind comunicarea documentelor prin intermediul serviciului „My ANCOM”

I. Context și cadru de reglementare

Prin Legea nr. 198/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice, a fost creat, printre altele, și un nou cadru pentru comunicarea prin mijloace electronice între Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare, *ANCOM* sau *Autoritatea*) și furnizorii din domeniul comunicațiilor electronice, furnizorii de servicii poștale, precum și alte categorii de persoane (denumiți în continuare, *beneficiar*), reprezentând astfel încă un pas înspre digitalizarea serviciilor publice, una dintre cerințele constante ale mediului de afaceri din România.

Acest nou cadru de comunicare, denumit generic *serviciul „My ANCOM”*, constă în punerea la dispoziția beneficiarilor de către ANCOM, în mod gratuit și în condițiile art. 53-54 din Legea nr. 198/2022 și ale prezentului proiect de decizie, a unui spațiu virtual privat pentru fiecare beneficiar, aflat pe unul sau mai multe servere care oferă garanții de securitate, prin intermediul căruia se efectuează comunicarea electronică între ANCOM și aceste persoane.

Prin intermediul serviciului „My ANCOM”, Autoritatea va realiza comunicarea oricăror documente, inclusiv a solicitărilor de informații, deciziilor, altor acte administrative, proceselor-verbale de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, actelor de executare silită, răspunsurilor la diverse cereri ori petiții, informărilor, în original sau în copie conformă cu originalul. Cu toate acestea, implementarea serviciului „My ANCOM” nu aduce atingere posibilității Autorității de a utiliza și alte mijloace de comunicare în relația cu beneficiarii, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Funcționalitățile serviciului „My ANCOM” trebuie să permită cel puțin: înregistrarea datei și a orei de încărcare a fiecărui document destinat comunicării; păstrarea fiecărui document încărcat destinat comunicării pentru o perioadă utilă de timp, dar care nu poate fi mai mică de 3 ani; posibilitatea de informare a destinatarului, prin intermediul unui mesaj la o adresă de poștă electronică indicată de acesta, cu privire la încărcarea de către ANCOM a unui document.

Totodată, serviciul „My ANCOM” nu va permite înlocuirea sau alterarea conținutului unui document încărcat destinat comunicării ori a datei și orei de încărcare înregistrate.

Potrivit art. 54 alin. (17) din Legea nr. 198/2022, prin decizie a ANCOM se vor stabili data de la care începe comunicarea de documente prin intermediul serviciului „My ANCOM”, categoriile de persoane cărora le pot fi create, la cerere, conturi individuale de acces la acest serviciu, precum și toate celelalte condiții de punere în aplicare a art. 54 din Legea nr. 198/2022.

II. Scopul și obiectul reglementării

Prin prezentul proiect de decizie, Autoritatea realizează implementarea prevederilor art. 53 și 54 din Legea nr. 198/2022, reglementând elemente procedurale, precum și condițiile și regulile de comunicare specifice serviciului „My ANCOM”, corespondente următoarelor aspecte principale:

1. Categoriile de beneficiari ai serviciului „My ANCOM”

Beneficiarii serviciului „My ANCOM” sunt în principal furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului și furnizorii de servicii poștale care au finalizat cu succes procedura de notificare, cărora, prin efectul legii, ANCOM le va crea, din oficiu, conturi de acces la acest serviciu, fără a fi nevoiți să transmită o cerere în acest sens.

De asemenea, în funcție de evoluțiile cadrului legal național, categoria beneficiarilor cărora ANCOM le va putea crea, din oficiu, conturi de acces la serviciul „My ANCOM” va fi completată și cu alte entități. Spre exemplu, în această situație se vor încadra furnizorii de servicii intermediare din România, așa cum sunt aceștia definiți la art. 4 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic.

Având în vedere faptul că până la data definitivării prezentului proiect, mecanismul prevăzut la art. 5 din Legea nr. 50/2024 nu este operațional, ANCOM a decis să ofere furnizorilor de servicii intermediare posibilitatea de a adera la serviciul My ANCOM, în baza mecanismului de creare de conturi la cerere. După operaționalizarea art. 5 din Legea nr. 50/2024, regimul aplicabil comunicării cu această categorie de beneficiari inclusiv cu furnizorii de servicii intermediare care la acel moment sunt în fapt beneficiari „la cerere” ai serviciului „My ANCOM”, va fi cel aplicabil furnizorilor care au, din oficiu, calitatea de beneficiari ai serviciului „My ANCOM”.

Pe de altă parte, Legea nr. 198/2022 prevede și posibilitatea ca Autoritatea să creeze conturi de acces la cererea altor categorii de persoane. Astfel, proiectul de decizie stabilește 4 categorii suplimentare de beneficiari, cărora Autoritatea le va crea, la cerere, conturi de acces la serviciul „My ANCOM”. Stabilirea acestor categorii a avut în vedere relațiile funcționale ale Autorității cu entități din domeniul public și privat, fără a fi exclus ca pe viitor, în funcție de evoluțiile domeniului și de necesitățile de comunicare identificate de Autoritate, să fie completate categoriile respective cu alte persoane.

Prin urmare, pot dobândi, la cerere, calitatea de beneficiari ai serviciului „My ANCOM” următoarele categorii de persoane:

- a) autoritățile administrației publice centrale sau locale;
- b) operatorii de rețea, așa cum sunt aceștia definiți la art. 2 lit. b) din Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare;
- c) furnizorii de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, așa cum sunt aceștia definiți la art. 4 alin. (1) pct. 9⁵ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare și care au urmat procedura de informare prevăzută de Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 423/2023 privind obligațiile ce le revin anumitor furnizori de servicii de găzduire electronică cu resurse IP și pentru

- modificarea și completarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații;
- d) persoanele prevăzute la art. 6 din Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 70/2023 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice;
 - e) furnizorii de servicii intermediare din România, așa cum sunt aceștia definiți la art. 4 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic.

Un alt aspect care trebuie adresat este situația particulară a entităților care pot fi încadrate în două categorii diferite de beneficiari. Spre exemplu, o entitate poate avea calitatea de furnizor de comunicații electronice dar și calitatea de furnizor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP.

În toate aceste cazuri, va avea întâietate calitatea ce determină accesul din oficiu la serviciul „My ANCOM” (în exemplul de mai sus, calitatea de furnizor din domeniul comunicațiilor electronice). Astfel, pentru respectivul beneficiar, se va crea din oficiu un cont de acces la serviciul „My ANCOM” iar comunicarea cu acesta se va desfășura conform dispozițiilor aplicabile acestui tip de cont.

2. Accesul la serviciul „My ANCOM”

Accesul la serviciul „My ANCOM” implică crearea unui cont individual de acces pentru fiecare beneficiar, care se va identifica printr-un nume de utilizator și o parolă unică de acces (credențiale de acces).

Numele de utilizator va avea la bază codul unic de identificare într-un registru relevant (ca de exemplu, codul unic de înregistrare la registrul comerțului, codul de înregistrare fiscală, numărul de înregistrare din Registrul asociațiilor și fundațiilor, Registrul federațiilor, codul numeric personal sau, dacă este cazul, alt cod/număr de identificare echivalent emis de autorități din afara României).

Proiectul de decizie propune un mecanism mixt de comunicare a credențialelor de acces, într-o primă etapă prin mijloace electronice și, ulterior, dacă datele nu au fost preluate de beneficiar, prin intermediul unui serviciu poștal care asigură confirmarea primirii. Așa cum este detaliat mai jos, pentru comunicarea prin mijloace electronice a parolei se vor utiliza adresele de poștă electronice deja declarate și utilizate în relația cu ANCOM, sau, acolo unde este cazul, adresele de poștă electronice declarate în cererea de înregistrare ca beneficiar al serviciului „My Ancom”.

2.1. Accesul din oficiu

Pentru beneficiarii din oficiu ai serviciului „My ANCOM”, Autoritatea va crea conturi individuale de acces la spațiul virtual privat și va lua măsurile necesare pentru a le comunica credențialele de acces, în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a acestui act normativ ori, după caz, de la data dobândirii inițiale a dreptului de a furniza orice tip de rețea publică de comunicații electronice, de serviciu de comunicații electronice destinat publicului sau de servicii poștale.

Comunicarea prin intermediul mijloacelor electronice a credențialelor de acces se va realiza către adresa de poștă electronică de contact a beneficiarului indicată de acesta în relația cu ANCOM în temeiul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 70/2023 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice, respectiv a Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 925/2023 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea serviciilor poștale.

Beneficiarul are la dispoziție 10 zile lucrătoare de la data primirii credențialelor de acces pentru a se autentifica în spațiul virtual privat. Autentificarea va atesta comunicarea către acesta a credențialelor de acces.

În situația în care credențialele de acces nu au putut fi comunicate prin mijloace electronice, ANCOM le va transmite, prin intermediul unui serviciu poștal care asigură confirmarea primirii, către adresa poștală de corespondență a beneficiarului în relația cu ANCOM sau, acolo unde aceasta nu a fost indicată, către adresa sediului social, așa cum sunt acestea prevăzute în Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 70/2023, respectiv în Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 925/2023.

În concordanță cu dispozițiile art. 54 alin. (3) din Legea nr. 198/2022, în eventualitatea în care, după cele două încercări detaliate mai sus, credențialele de acces la contul individual nu au putut fi comunicate, ANCOM le păstrează în continuare la dispoziția beneficiarului, publicând o informare despre această circumstanță pe pagina proprie de internet, într-un loc ușor accesibil.

În acest caz, nepreluarea de către beneficiar a credențialelor de acces la contul individual nu afectează posibilitatea ANCOM de a comunica documente prin intermediul serviciului „My ANCOM”.

2.2. Accesul la cerere

Pentru categoriile de persoane care vor avea acces la serviciul „My ANCOM” în baza unei cereri, Autoritatea va pune la dispoziția acestora o secțiune dedicată a aplicației, unde vor putea depune cererea de înregistrare ca beneficiar, al cărei model este prevăzut în Anexa nr. 1 la proiectul de decizie.

Cererea se va semna electronic de către reprezentantul legal al solicitantului și va cuprinde o serie de informații necesare identificării solicitantului, care sunt detaliate în proiectul de decizie. O situație specifică este cea a furnizorilor de servicii de găzduire electronică cu resurse IP, care au deja declarate la ANCOM adresa de e-mail și adresa poștală de corespondență, în conformitate cu Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 423/2023. Aceștia vor indica în cererea de înregistrare ca beneficiar respectivele adrese, nefiind necesar dublarea acestor coordonate de contact.

ANCOM va verifica cererea și, dacă informațiile primite sunt corecte și complete, va crea pentru solicitant un cont individual de acces la serviciul „My ANCOM”, inclusiv credențialele de acces.

Credențialele de acces se vor comunica potrivit unei proceduri similare celei detaliate la pct. 2.1. pentru beneficiarii din oficiu ai serviciului, utilizându-se adresa de poștă electronică, sau, după caz, adresa poștală de corespondență furnizată de solicitant în cerere.

Având în vedere că beneficiarii de cont la cerere sunt cei care inițiază acest demers, ANCOM prezumă interesul lor de a utiliza serviciul „My ANCOM”. De aceea, un aspect particular acestora este faptul că se va considera că au renunțat la cererea de creare a unui cont în următoarele situații: dacă recomunicarea credențialelor la adresa poștală furnizată de solicitant nu a putut fi efectuată (de exemplu, solicitantul nu a putut fi identificat la adresă) sau dacă, după comunicarea credențialelor de acces prin intermediul unui serviciu poștal care

asigură confirmarea primirii, solicitantul nu s-a autentificat în spațiul virtual privat în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea acestora.

Cu toate acestea, în situația în care cererea fost respinsă ca incompletă ori a devenit incident unul dintre cele două cazuri de renunțare la cererea de creare a contului prezentate mai sus, poate fi depusă oricând o nouă cerere de înregistrare ca beneficiar al serviciului „My ANCOM”.

2.3. Posibilitatea beneficiarilor de a renunța la serviciul „My ANCOM”

Beneficiarii serviciului „My ANCOM” pot renunța oricând la acesta, însă consecințele renunțării sunt diferite în funcție de categoria de beneficiar din care face parte cel ce renunță, după cum urmează:

a) În aplicarea prevederilor art. 54 alin. (4)-(6) din Legea nr. 198/2022, beneficiarii prevăzuți la art. 2 alin. (1) din proiect pot să renunțe, în orice moment, la posibilitatea de a le fi comunicate documente prin intermediul serviciului „My ANCOM”.

Această renunțare nu operează însă cu privire la documentele comunicate de ANCOM în condițiile în care este necesar ca destinatarul să ia, în regim de urgență, măsuri pentru prevenirea sau înlăturarea unor amenințări grave la adresa vieții și sănătății persoanelor, altor drepturi și libertăților fundamentale, securității naționale ori funcționării democrației constituționale. Prin urmare, aceste documente vor putea fi comunicate de către ANCOM prin intermediul serviciului „My ANCOM”, chiar dacă destinatarul acestor documente a renunțat la acest serviciu.

Mai mult, în situația în care, ulterior renunțării la contul „My ANCOM”, după cel puțin două încercări, un document nu a putut fi comunicat la adresa poștală de corespondență în relația cu ANCOM a respectivului furnizor, Autoritatea îl poate comunica prin intermediul serviciului „My ANCOM”. De asemenea, dacă în decurs de 12 luni, mai mult de 3 documente consecutive nu au putut fi comunicate la adresa poștală de corespondență după cel puțin două încercări, documentele următoare pot fi comunicate direct prin intermediul serviciului „My ANCOM”, fără a se mai încerca comunicarea acestora la adresa poștală respectivă.

Renunțarea beneficiarilor la posibilitatea de a le fi comunicate documente prin intermediul serviciului „My ANCOM” implică și renunțarea din partea acestora la posibilitatea de a comunica către ANCOM documente prin intermediul aceluiași serviciu. Face excepție de la această regulă corespondența care este în directă legătură cu documentele comunicate de ANCOM în condițiile în care este necesar ca destinatarul să ia, în regim de urgență, măsuri pentru prevenirea sau înlăturarea unor amenințări grave la adresa vieții și sănătății persoanelor, altor drepturi și libertăților fundamentale, securității naționale ori funcționării democrației constituționale.

Este important de subliniat că beneficiarii din această categorie pot reveni oricând asupra deciziei de renunțare la contul „My ANCOM”, revenirea la cererea de renunțare producând efecte de la data transmiterii acesteia către ANCOM, dacă solicitantul nu a precizat un termen mai extins.

b) Beneficiarii care au dobândit această calitate ca urmare a unei cereri pot, de asemenea, să renunțe oricând la posibilitatea de a le fi comunicate documente prin intermediul serviciului „My ANCOM”, renunțarea implicând și renunțarea din partea acestora la posibilitatea de a comunica către ANCOM documente prin intermediul aceluiași serviciu.

Pentru această categorie de beneficiari, nu sunt aplicabile cazurile prevăzute la art. 54 alin. (4)-(6) din Legea nr. 159/2016, drept pentru care nici în proiectul de decizie nu sunt stabilite reguli speciale de comunicare după renunțarea la serviciul „My ANCOM”.

Beneficiarii din această categorie pot reveni asupra deciziei de renunțare în termen de 1 an de la data renunțării, prin reluarea procedurii de solicitare a accesului la serviciul „My ANCOM”, detaliată la pct. 2.2.

3. Condiții și reguli de comunicare a documentelor de către ANCOM prin intermediul serviciului „My ANCOM”

La prima accesare a spațiului virtual privat, beneficiarii sunt obligați să modifice parola unică transmisă de ANCOM, să își exprime opțiunea cu privire la termenul mai scurt la împlinirea căruia un document se consideră a fi comunicat (în speță, 1 zi lucrătoare de la data încărcării documentului în spațiul virtual privat) și să indice o adresă de poștă electronică, denumită „e-mail principal” care va fi utilizată pentru scopurile specifice comunicării prin intermediul serviciului „My ANCOM”.

Rămâne la latitudinea fiecărui beneficiar stabilirea adresei de poștă electronică „e-mail principal” fără a exclude ca aceasta să fie chiar adresa deja declarată de beneficiari în relația cu ANCOM în baza Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 70/2023, a Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 925/2023, sau, după caz, a Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 423/2023. Corespondent, beneficiarii din celelalte categorii de persoane, cărora nu le sunt incidente aceste acte normative, pot alege să indice aceeași adresă de poștă electronică ca cea indicată în cererea de înregistrare ca beneficiar.

Un beneficiar poate acorda sau modifica, în orice moment, posibilitatea unei persoane de a accesa, în tot sau în parte, spațiul virtual privat, aceste persoane dobândind calitatea de reprezentant al beneficiarului respectiv în relația cu ANCOM. În același timp, un beneficiar poate revoca oricând posibilitatea unei persoane de a accesa, în tot sau în parte, spațiul virtual privat.

Totodată, pentru a asigura confidențialitatea parolelor utilizate de beneficiari pe parcursul utilizării serviciului „My ANCOM”, în eventualitatea în care va fi necesar ca un beneficiar să genereze o nouă parolă, aceasta se va realiza potrivit unui mecanism de recuperare a acesteia prevăzut de proiectul de decizie, atât prin intermediul aplicației „My ANCOM”, cât și prin intermediul unei cereri adresate ANCOM, prin diverse mijloace (prin e-mail, printr-un serviciu poștal etc).

De asemenea, ca parte a garanțiilor necesare comunicării prin intermediul serviciului „My ANCOM”, pentru fiecare document destinat comunicării se vor înregistra automat data și ora de încărcare în spațiul virtual privat, nefiind posibilă înlocuirea sau alterarea conținutului acestuia ori a datei și orei de încărcare înregistrate.

Proiectul deciziei detaliază și condițiile în care un document se consideră comunicat, pornindu-se de la dispozițiile speciale ale art. 54 alin. (8) din Legea nr. 198/2022. Aceasta s-a realizat atât pentru situațiile în care un document se consideră comunicat „în a treia” zi lucrătoare de la data încărcării acestuia în contul individual de acces la serviciul „My ANCOM” cât și în situațiile în care comunicarea se realizează într-un termen mai redus (în anumite situații specifice ori în urma acordului expres al beneficiarului).

În situațiile expres prevăzute la art. 54 alin. (9) lit. a) în care se impune ca destinatarul să ia, în regim de urgență, o serie de măsuri, ANCOM este îndreptățit să dispună comunicarea unui document într-un termen mai scurt. Termenul mai scurt se va dispune în cuprinsul respectivului document, ANCOM putând stabili un termen pe zile lucrătoare, pe zile calendaristice, pe ore sau poate decide că documentul va fi considerat comunicat chiar de la data încărcării acestuia în spațiul virtual privat. În acest context, Autoritatea subliniază faptul că, deși proiectul de decizie prevede o plajă largă de posibilități de stabilire a termenului, acesta va fi efectiv stabilit pentru fiecare document de transmis în parte, ținând cont de circumstanțele care au determinat transmiterea lui, în condițiile în care aceste termene devin aplicabile doar în situațiile în care este necesar ca destinatarul să ia, în regim de urgență, măsuri pentru prevenirea sau înlăturarea unor amenințări grave la adresa vieții și sănătății persoanelor, altor drepturi și libertăților fundamentale, securității naționale ori funcționării

democrației constituționale.

În plus, pentru toate documentele comunicate, beneficiarul va fi informat, la adresa de poștă electronică „e-mail principal”, cu privire la încărcarea acestuia în spațiul virtual privat. Acest mesaj va fi generat și transmis automat de către sistemul „My ANCOM”, în momentul încărcării documentului. Este de remarcat că mesajul are un scop strict informativ, venind în sprijinul beneficiarului cu o atenționare în sensul că un document a fost încărcat în contul său. Netransmiterea, transmiterea cu întârziere, neprimirea, primirea cu întârziere (de exemplu, din cauze tehnice sau setări specifice adresei de e-mail la care se transmite informarea) ori nevizualizarea mesajului de informare nu aduc atingere curgerii termenelor de comunicare, atât timp cât documentul a fost încărcat în spațiul virtual privat al beneficiarului.

De asemenea, trebuie făcută distincție între momentul comunicării unui document și eventualele termene fixate prin acesta, în care trebuie îndeplinite anumite obligații/luate anumite măsuri etc. Termenele pentru îndeplinirea acelor obligații/luarea unor măsuri etc. vor începe să curgă după împlinirea termenelor de comunicare.

4. Facilitatea de comunicare de documente, cereri, date sau informații către ANCOM

Prin intermediul serviciului „My ANCOM”, și beneficiarii vor avea posibilitatea de a transmite către Autoritate documente, cereri, date sau informații. Identic fluxului de transmitere a documentelor de la ANCOM către beneficiari, și în acest caz, pentru fiecare document destinat comunicării către ANCOM, se vor înregistra automat data și ora de încărcare în spațiul virtual privat, iar după încărcarea unui document nu va fi posibilă înlocuirea sau alterarea conținutului acestuia ori a datei și orei de încărcare înregistrate.

Proiectul de decizie stabilește totodată și care este data comunicării către ANCOM a documentelor, cererilor, datelor ori informațiilor, respectiv data la care s-a realizat transmiterea acestora prin utilizarea spațiului virtual privat al beneficiarului, în măsura în care transmiterea a fost efectuată într-o zi lucrătoare a ANCOM și, respectiv, în timpul programului de lucru al ANCOM aferent respectivei zile. În situația transmiterii documentelor, cererilor, datelor sau informațiilor cu nerespectarea uneia dintre aceste condiții, data comunicării este considerată a fi data primei zile lucrătoare a ANCOM, ulterioare transmiterii.

Pentru a nu interfera cu celelalte modalități de transmitere a unor documente, date sau informații către Autoritate, stabilite deja prin alte acte normative, proiectul de decizie prevede expres că beneficiarii nu vor utiliza serviciul „My ANCOM” pentru comunicare:

a) atunci când dispoziții legale, inclusiv acte normative sau individuale emise de ANCOM în conformitate cu dispozițiile legislației din domeniul de competență a ANCOM prevăd condiții de valabilitate, formate, modalități sau mijloace specifice de transmitere.

Spre exemplu, potrivit art. 1 alin. (3) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013, se transmit în conformitate cu dispozițiile respectivei decizii, documentele, datele sau informațiile solicitate de ANCOM în temeiul art. 120 alin. (1), (2) ori (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, respectiv în temeiul art. 50 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, dacă în cuprinsul solicitării nu a fost indicată expres o altă modalitate sau alte mijloace de transmitere.

Prin urmare, răspunsurile la solicitările de informații din partea ANCOM vor fi transmise prin mijloacele și în modalitatea specifice prevăzute în Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013, atât timp cât în solicitarea de informații nu se indică o altă modalitate de răspuns. De exemplu, atunci când

solicitarea de informații indică formatul letric ca modalitate de răspuns, atunci răspunsurile se vor transmite în modalitatea precizată, și nu prin mijloacele și în modalitatea specifice prevăzute de Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013.

Un alt exemplu de situație care se încadrează în această excepție este cea reglementată prin dispozițiile art. 20 alin. (1) din Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 70/2023 care stabilesc faptul că toate documentele prevăzute în Capitolul II și anexa nr. 1 din respectiva decizie trebuie să fie semnate de reprezentantul solicitantului/furnizorului, numai ca înscris în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv și generată cu ajutorul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii electronice, putând fi transmisă către adresa de poștă electronică autorizare@ancom.ro.

Tot în această categorie se încadrează și dispozițiile art. 19 alin. (1) din Decizia Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 925/2023, care se supune în mod corespunzător regulii de excepție în discuție.

b) în cazul documentelor, datelor sau informațiilor ce trebuie transmise către ANCOM în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, cu modificările și completările ulterioare

În baza acestui caz de exceptare, toate categoriile de documente, date sau informații prevăzute la art. 1 alin. (2) din Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 nu se vor transmite prin intermediul serviciului „My ANCOM”, ci se vor transmite exclusiv prin mijloacele și în modalitatea specifice prevăzute în respectiva decizie. Doar transmiterea acestora cu respectarea tuturor condițiilor de fond și de formă specifice Deciziei nr. 336/2013 va fi considerată a fi îndeplinirea obligației de raportare.

c) atunci când ANCOM indică în mod expres ca transmiterea de către beneficiari a unor documente, cereri, date sau informații să se realizeze într-un format specific, într-o modalitate specifică sau într-un mijloc specific

În această categorie se vor încadra orice alte situații, care nu se circumscriu excepțiilor prezentate la lit. a) și b) de mai sus, în care ANCOM va indica expres ca transmiterea unor cereri/documente etc. să se realizeze într-o modalitate specifică sau într-un mijloc specific, evident altul decât serviciul „My ANCOM”.

5. Punerea în funcțiune a serviciului „My ANCOM” și începerea comunicării de documente

Serviciul „My ANCOM” va fi pus în funcțiune la data intrării în vigoare a prezentei decizii, de la această dată demarându-se procedurile de comunicare a credențialelor de acces către beneficiarii cărora ANCOM le va crea din oficiu conturi de acces.

Comunicarea de documente prin intermediul serviciului va începe în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a deciziei.

III. Procedura de consultare publică

În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, proiectul de decizie a fost supus consultării publice, prin publicarea acestuia pe pagina de internet a ANCOM, în perioada 25.03. - 24.04.2024.

Au fost supuse consultării publice următoarele documente:

- Expunerea de motive la proiectul Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind comunicarea documentelor prin intermediul serviciului „My ANCOM”;

- Proiectul de Decizie a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind comunicarea documentelor prin intermediul serviciului „My ANCOM”.

Este de precizat că natura prezentului proiect de decizie este una administrativă, neconstituind în sine o punere în aplicare a rolului ANCOM de reglementare a pieței, prin adoptarea de măsuri de reglementare care să producă un impact semnificativ pe piețele relevante. Scopul proiectului este de instituire a unui nou cadru de comunicare dintre Autoritate și beneficiari, sprijinind-o astfel în procesul de îndeplinire a atribuțiilor sale funcționale.

În cursul procedurii de consultare, ANCOM a primit observații și propuneri de la un singur respondent, Autoritatea analizându-le și întocmit un document de sinteză, în cuprinsul căruia a precizat poziția sa față de acestea, și care este publicat pe pagina de internet a instituției. Acolo unde ANCOM a acceptat propunerile, a modificat în consecință proiectul iar atunci când acestea nu au putut fi primite a motivat decizia sa.

Totodată, nu s-a solicitat în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de decizie, astfel încât nu se impune convocarea unui Consiliu Consultativ pentru a purta o discuție finală asupra acestuia.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind comunicarea documentelor prin intermediul serviciului „My ANCOM”, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.