

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune

În conformitate cu prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, *„Furnizarea unui serviciu de programe în sistem digital terestru prin intermediul unui operator de multiplex de radiodifuziune/televiziune aflat în jurisdicția României se poate face numai în baza licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, [...]”*, act administrativ prin care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) stabilește condițiile în care se exploatează resursa limitată de spectru radio.

Având în vedere obligațiile asumate de către România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, raportat și la angajamentul pe care România și l-a asumat ca țară semnatară a Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații de la Geneva 2006 (RRC-06), organizată de Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT), Guvernul României a decis, prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național¹, implementarea serviciilor de televiziune digitală terestră la nivel național și finalizarea procesului de încetare a serviciilor de televiziune analogică terestră până în data 17 iunie 2015, urmând a fi acordate: i) o licență națională în banda UHF (Ultra High Frequency), conform criteriilor determinate în cadrul punctului 3.2.1 din Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013, denumită în continuare Strategia și ii) patru licențe naționale [trei licențe în banda UHF și o licență în banda VHF (Very High Frequency)], conform criteriilor determinate în cadrul punctului 3.2.2 din Strategie.

¹ Hotărârea Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 400 din 3 iulie 2013.

Strategia adoptată prevede și acordarea de multiplexuri regionale/locale în funcție de posibilitățile tehnice rezultate urmare a asignării drepturilor de utilizare acordate la nivel național.

Adoptarea și publicarea Hotărârii Guvernului nr. 403/2013 a creat condițiile tranziției la sisteme digitale de difuzare a serviciilor de programe audiovizuale de televiziune, Strategia conținând o serie de prevederi ce trebuie avute în vedere la organizarea procedurii de selecție.

În acest context, demararea furnizării serviciilor de programe audiovizuale de televiziune în sistem digital terestru depinde de următoarele etape ce trebuie parcurse pe de o parte de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice și, pe de altă parte, de către câștigătorii procedurii de selecție ce urmează a fi organizate.

Având în vedere responsabilitățile ce revin ANCOM, proiectul de decizie supus consultării publice urmărește acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio aferente multiplexurilor, adoptarea regulilor privind desfășurarea procedurii de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și clarificarea celorlalte aspecte ce trebuie îndeplinite de participanții la selecție.

În ceea ce privește atribuțiile și sarcinile ANCOM, Strategia stabilește următoarele responsabilități specifice:

- 1) analizarea Planului RRC-06 și repartizarea frecvențelor radio în multiplexuri;
- 2) elaborarea calendarului și a condițiilor tehnice pentru acordarea multiplexurilor naționale de televiziune digitală și a multiplexurilor regionale/locale;
- 3) coordonarea și monitorizarea procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră;
- 4) identificarea acelor condiții ce conduc la desfășurarea în condiții optime a procesului de tranziție de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră;
- 5) acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor în sistem digital terestru;
- 6) autorizarea tehnică a emisiilor digitale;
- 7) supravegherea și controlul respectării obligațiilor prevăzute în licențele de utilizare a frecvențelor în sistem digital terestru.

Proiectul de decizie propune, în temeiul art. 10 alin. (2) pct. 10 și 12, art. 11 alin. (1) și art. 12 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. 28 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, reglementarea transparentă a elementelor ce vor fi conținute de caietul de sarcini elaborat de ANCOM, precum și a condițiilor în care se desfășoară procedura de selecție.

ANCOM propune ca aceasta să se desfășoare în patru etape a) etapa de depunere a candidaturilor, b) etapa de calificare, c) etapa principală (etapa de licitație) și d) etapa de

înmânare a licențelor, toate acestea urmând să fie prezentate generic ca făcând parte din procedura de selecție competitivă.

Altfel spus, persoanele interesate vor urma să parcurgă două etape preliminare – depunerea candidaturilor și calificarea – al căror scop este acela de a determina dacă o persoană îndeplinește criteriile adoptate de ANCOM pentru a putea fi admisă în cadrul licitației. În opinia Autorității, o asemenea abordare este de natură să înlăture eventuale oferte nereserioase sau care nu au respectat cerințele stabilite în cadrul Caietului de sarcini, în cadrul procedurii de licitație propriu-zisă urmând a fi admise numai acei ofertanți care au respectat toate cerințele stabilite.

În aceste condiții se creează premisele ca doar cele mai serioase intenții să fie luate în considerare în cadrul procedurii de depunere a ofertelor pentru obținerea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.

Alături de criteriile pe care trebuie să le îndeplinească o ofertă pentru a putea fi considerată eligibilă (să fie fermă, definitivă, irevocabilă și necondiționată), proiectul de decizie stabilește că depunerea dosarului de candidatură este condiționată de acceptarea termenilor și condițiilor prevăzute în legislația de specialitate adoptată, în prezenta decizie, precum și în caietul de sarcini întocmit pentru procedura de selecție competitivă.

În aceeași idee a sancționării oricărei forme de conduită necorespunzătoare a ofertanților ce ar putea genera prejudicii ANCOM prin întârzierea în alocarea benzilor de frecvențe sau în alt mod, proiectul condiționează participarea la procedură de constituirea, prin scrisoare de garanție bancară cu condiții ferme și clare de tragere, a unei garanții de participare în cuantum de 25% din valoarea taxei de licență aferentă drepturilor de utilizare pe care ofertantul intenționează să le achiziționeze, returnabile, la cerere, după încheierea raporturilor obligaționale bilaterale.

De asemenea, proiectul de decizie stabilește numărul de membri ai comisiei de licitație și ai comisiei de soluționare a eventualelor contestații și trasează foarte clar principalele atribuții ale acestora.

Pentru evitarea oricăror posibilități de alterare a obiectivității evaluării efectuate de către membrii comisiei, proiectul de decizie propune o serie de incompatibilități cu calitatea de membru al comisiei de licitație care merg, în ordinea descrescătoare a gradului de potențială influență asupra membrilor comisiei, de la calitatea de acționar al unuia dintre ofertanți până la calitatea de simplu salariat al oricărei persoane juridice care participă la procedurile de selecție sau ai vreunei persoane juridice din grupul ofertanților. Se menționează de asemenea incompatibilitatea membrilor comisiei și în cazul persoanelor care au deținut, în ultimii 5 ani anterior lansării procedurii de selecție, una dintre calitățile menționate.

În ceea ce privește cuantumul taxei de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru în banda de frecvențe VHF (174-230 MHz) și banda UHF (470-862 MHz), facem precizarea că valoarea minimă urmează a fi stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. ___/___ privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune, urmând ca determinarea în

concret a acesteia să fie obținută în funcție de valoarea maximă oferită ofertanți în cadrul procedurii de selecție.

De asemenea, proiectul de decizie statuează și asupra licențe regionale/locale, conform prevederilor punctului 3.2.5 din Strategie, în funcție de posibilitățile tehnice rezultate urmare a asignării drepturilor de utilizare acordate la nivel național. Anterior organizării procedurii de selecție pentru acordarea licențelor regionale/locale, ANCOM va face cunoscute regiunile/localitățile pentru care pot fi acordate drepturi de utilizare.

În considerarea celor arătate mai sus, proiectul Deciziei președintelui ANCOM privind procedura de selecție pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune, supus consultării publice, reprezintă o etapă ulterioară adoptării și publicării Hotărârii Guvernului nr. ___/_____ privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune.